



VERACRUZ
GOBIERNO
DEL ESTADO



SEFIPLAN
Secretaría de Finanzas
y Planeación



ME LLENA DE OROULLO



ESTUDIOS REGIONALES PARA LA PLANEACIÓN

EDICIÓN 2020





ESTUDIOS
REGIONALES
PARA LA PLANEACIÓN

EDICIÓN 2020



VERACRUZ
GOBIERNO
DEL ESTADO

Ing. Cuitláhuac García Jiménez

Gobernador Constitucional del Estado de Veracruz 2019-2024

Mtro. Eric Patrocinio Cisneros Burgos
Secretario de Gobierno

Lic. Hugo Gutiérrez Maldonado
Secretario de Seguridad Pública

Mtro. José Luis Lima Franco
Secretario de Finanzas y Planeación

Mtro. Zenyazen Roberto Escobar García
Secretario de Educación de Veracruz

Mtra. Diana Estela Aróstegui Carballo
Secretaria de Trabajo, Previsión Social y Productividad

LAE. Enrique de Jesús Nachón García
Secretario de Desarrollo Económico y Portuario

Ing. Elio Hernández Gutiérrez
Secretario de Infraestructura y Obras Públicas

Ing. Guillermo Fernández Sánchez
Secretario de Desarrollo Social

Lic. María del Rocío Pérez Pérez
Secretaria de Medio Ambiente

Ing. Eduardo Cadena Cerón
Secretario de Desarrollo Agropecuario, Rural y Pesca

M.C. Roberto Ramos Alor
Secretario de Salud

Lic. Xóchitl Arbesú Lago
Secretaria de Turismo y Cultura

Dra. Guadalupe Osorno Maldonado
Secretaria de Protección Civil

Ing. Mercedes Santoyo Domínguez
Contralora General del Estado

L.I. Iván Joseph Luna Landa
Coordinador General de Comunicación Social

Lic. Rebeca Quintanar Barceló
Directora General del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de Veracruz (DIF)

Dra. Waltraud Martínez Olvera
Jefa de la Oficina de Programa de Gobierno

Lic. Óscar Giovanni Canela Morales
Encargado de Despacho de la Jefatura de la Oficina del C. Gobernador

Secretaría de Finanzas y Planeación



Mtro. José Luis Lima Franco
Secretario de Finanzas y Planeación

Lic. José Manuel Pozos del Ángel
Subsecretario de Planeación

Mtro. Sergio Pastor Rojas Morteo
Director General de Planeación y Evaluación

Lic. José Rafael Cobos Moll
Subdirector del Sistema Estatal de Información y de la Evaluación del Desempeño

Lic. Héctor Luna Ortega
Jefe de Departamento de Integración de Información Estadística y Geográfica

Mtro. Erick Bander Hernández Martínez
Jefe de Departamento de Análisis de Información Estadística y Geográfica, y de la Evaluación del Desempeño

MDRS. Félix David Loreto Bermúdez
Analista Estadístico

Lic. Delfino García Trujillo
Analista Administrativo

Lic. Noelia Nolasco Tlache
Analista Administrativo

M. en G. Fabiola Carrasco Garduño
Analista Administrativo



ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	1
PAPALOAPAN	3
1. DIAGNÓSTICO	7
1.1. CONTEXTO GEOGRÁFICO.....	7
1.1.1. SUPERFICIE TERRITORIAL	7
1.1.2. RÍOS Y CUENCAS	8
1.1.3. USO DE SUELO Y VEGETACIÓN	9
1.1.4. ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS	10
1.2. CONTEXTO SOCIAL.....	13
1.2.1. POBLACIÓN	13
1.2.2. POBLACIÓN HABLANTE DE LENGUA INDÍGENA.....	17
1.2.3. ZONAS METROPOLITANAS.....	18
1.2.4. MIGRACIÓN.....	20
1.2.5. POBLACIÓN DERECHOHABIENTE DE SERVICIOS DE SALUD	21
1.2.6. EDUCACIÓN.....	22
1.2.7. EMPLEO	25
1.2.8. VIVIENDA.....	27
1.2.9. MARGINACIÓN.....	30
1.2.10 POBREZA.....	35
1.3. CONTEXTO ECONÓMICO	39
1.3.1. SECTORES PRODUCTIVOS.....	39
1.3.2. ACTIVIDADES AGROPECUARIA Y PESQUERA.....	40
1.3.3. PESCA.....	41
1.3.4. INDUSTRIA.....	41
1.3.5. TURISMO	41
1.3.6. VÍAS DE COMUNICACIÓN	41
1.4. ANÁLISIS FODA	45

INTRODUCCIÓN

Veracruz se caracteriza por su gran diversidad regional en los aspectos biológico, económico, geográfico, cultural y social, resaltando su importancia estratégica en el escenario económico nacional que ha resultado fundamental para el desarrollo del país.

Pese a ello, los niveles de bienestar, medidos a través de los diversos indicadores construidos por los Consejos Nacionales de Población (CONAPO) y de la Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), así como, los correspondientes a desarrollo humano construidos por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), manifiestan de manera especial las desigualdades regionales, como consecuencia de la toma de decisiones sociales y políticas discriminatorias de años anteriores que han incidido en el aumento de los desórdenes territoriales la inequidad y la pérdida de sustentabilidad de los diferentes municipios veracruzanos.

En dichas condiciones y en apego a las medidas planteadas en el Plan Veracruzano de Desarrollo (PVD) 2019-2024¹ – documento rector de las políticas y los programas de la administración actual – superar este adverso panorama implica la conjunción de esfuerzos con todos los sectores de la sociedad buscando el beneficio colectivo.

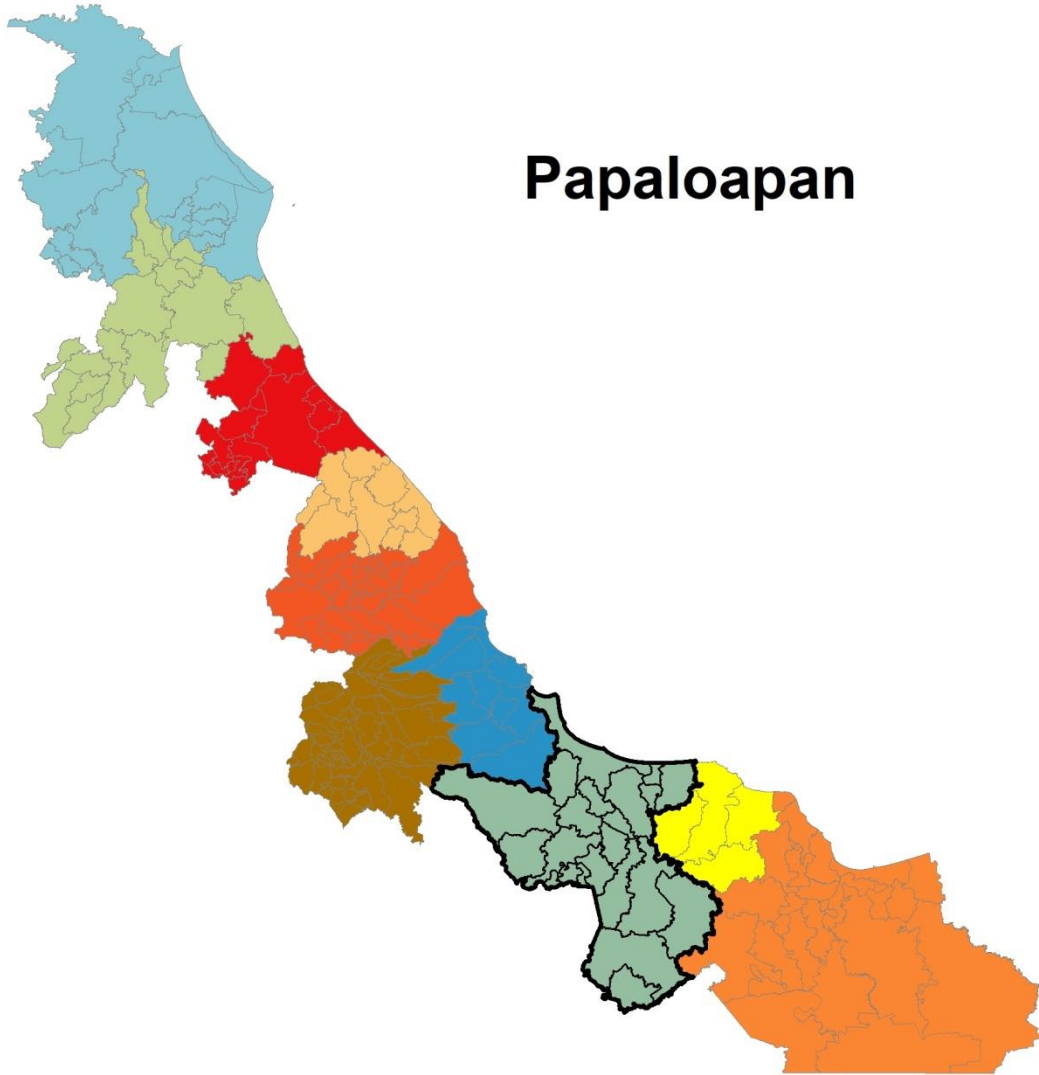
Así, considerando que en el PVD 2019-2024 se reconoce que el principal objetivo de la actual administración consiste en lograr el bienestar de lo público, lo privado y lo social; aspectos que serán atendidos a través de los programas específicos de las distintas secretarías de la administración pública estatal, la Secretaría de Finanzas y Planeación (SEFIPLAN), a través de la Subsecretaría de Planeación, para dar continuidad a la serie iniciada en el año 2005, se dio a la tarea de actualizar los *Estudios Regionales para la Planeación*, edición 2020, uno para cada una de las regiones socioeconómicas en que se divide el territorio veracruzano y que concentran la diversidad biológica y cultural del Estado: Huasteca Alta, Huasteca Baja, Totonaca, Nautla, Capital, Las Montañas, Sotavento, Papaloapan, Los Tuxtlas y Olmeca.

Su propósito, además de reunir información relevante sobre los principales indicadores para cada una de las 10 regiones, también consiste en proveer un instrumento para la planeación estatal que contribuya en la elaboración y diseño de políticas públicas, útiles para la toma de decisiones; y la identificación de sus fortalezas y debilidades, así como sus amenazas y oportunidades.

Cabe señalar que en seguimiento a la edición 2016, la edición 2020 también se estructuró en tres secciones, y particularmente el Diagnóstico donde se describen las principales características geográficas, sociales y económicas de la región; se actualizaron los datos de población y pobreza para evidenciar la situación al 2015.

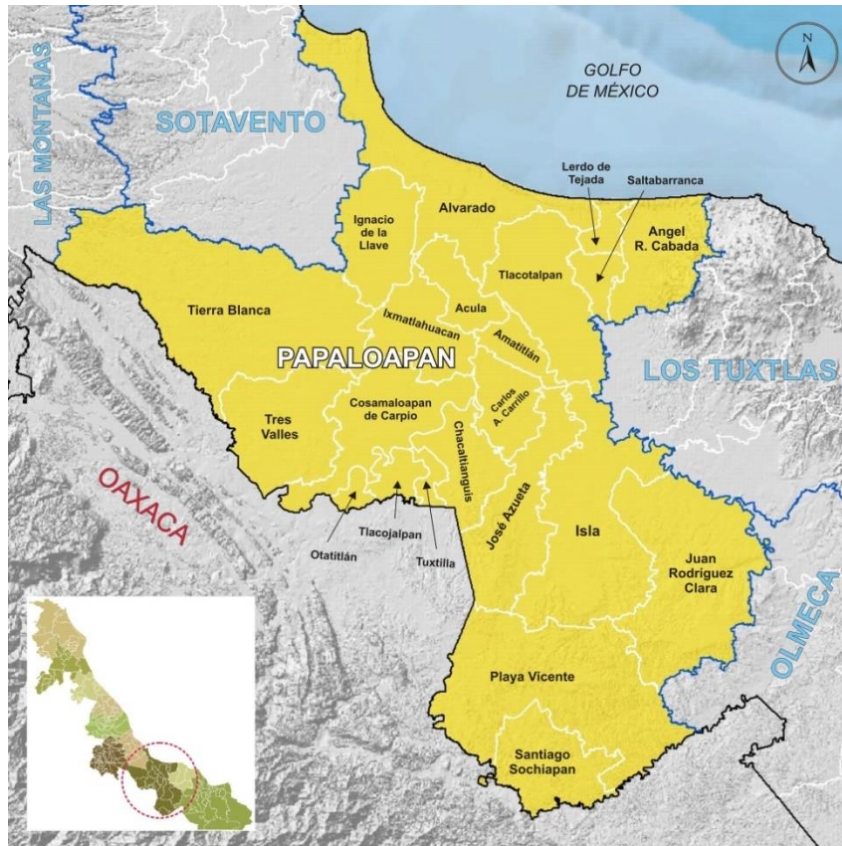
¹ Plan Veracruzano de Desarrollo 2019–2024, *Gaceta Oficial*, Núm. Ext. 224, 5 de junio de 2019.

Papaloapan



Fuente: SEFIPLAN, Subsecretaría de Planeación con base en información del Marco Geoestadístico 2010, INEGI.

PAPALOAPAN



Fuente: SEFIPLAN, Subsecretaría de Planeación con base en información del Marco Geoestadístico 2010, INEGI.

La región Papaloapan cuenta con una superficie de 10,461 km², que representan 14.6% del territorio estatal, por lo cual ocupa el tercer lugar por su extensión territorial. En 2015 habitaban en ella casi 579 mil personas, 7.4% de la población estatal, lo que la convierte en la séptima más poblada de la entidad.

Desde el punto de vista de la división política, el territorio de la región comprende 22 municipios que se localizan en el sur del Estado, en las inmediaciones de uno de los ríos más importantes del país, el Papaloapan, a lo cual debe su nombre. Entre sus municipios destacan por su tamaño poblacional Tierra Blanca, Cosamaloapan y Alvarado.

Está bañada por escurrimientos de la región hidrológica Papaloapan, entre las cuales destacan las cuencas de los ríos Blanco, Papaloapan, Tesechoacán, San Juan y Cotaxtla, por lo que se considera una de las regiones con mayor riqueza hidrológica. Esta característica, así como su clima cálido húmedo son factores propicios para el desarrollo las actividades agropecuarias, a las cuales se destina casi 90% del territorio.

La región presenta una distribución poblacional muy particular. No cuenta con un área de elevada concentración poblacional, pero en cambio, tiene importantes agrupaciones de población conformadas una de ellas por los municipios de Tierra Blanca, Tres Valles y Cosamaloapan (35.0% de la población total), otra por Playa Vicente e Isla (15.0%), y la tercera por el municipio de Alvarado, que se integra a la zona metropolitana de Veracruz.

El Papaloapan se encuentra en un moderado proceso de crecimiento demográfico, tanto natural como por la migración inter e intraestatal. Cifras censales muestran que en los dos últimos quinquenios la tasa de crecimiento media anual (TCMA) de la población pasó de 1.40% en el periodo 2005-2010 a 0.69% entre 2010 y 2015, esta penúltima inferior a la de la entidad. En el quinquenio 2005-2010 tres municipios tuvieron TCMA's negativas y el resto aumento su población, pero para el periodo 2010-2015 el proceso demográfico fue más dinámico, dando como resultado tasas positivas en 17 de los 22 municipios. Como resultado, la región tuvo una de las TCMA más bajas a nivel regional en todo el periodo 2005-2015, con un menor dinamismo en el segundo quinquenio.

Además del crecimiento de la población, la región se caracteriza por el proceso de transición demográfica —es decir, el “envejecimiento” de la población que es resultado de la caída en las tasas de natalidad y de mortalidad—. De acuerdo con cifras de la Encuesta Intercensal, 2015 la participación de la población infantil (de 0 a 14 años) en la región fue de 24.3%, en tanto que para los adultos mayores (de 65 y más) se presentó un 10.4%, fenómeno al cual se le identifica como “inversión de la pirámide poblacional”. En paralelo, la proporción de individuos en edad productiva (de 15 a 64 años) para la región fue de 65.3%.

Este proceso de transición demográfica tiene efectos muy relevantes en el diseño y ejecución de las políticas públicas. En materia de educación y salud —reconocidos como los dos principales derechos sociales—, la reducción relativa de la población infantil y el aumento proporcional de la población adulta obliga a modificar la estructura de los servicios proporcionados. Mientras tanto, el incremento de la población en edad de trabajar genera una presión sobre el mercado laboral.

De acuerdo con datos de 2010, más del 60.0% de la población tenía acceso directo a los servicios de salud a través de la derechohabencia a alguna institución pública o privada. Aunque esto representa una mejoría en comparación con la cifra de 2005, de 31.8%, la brecha en el acceso al derecho social de la salud implica políticas y programas de largo alcance.

En educación, las cifras del ciclo escolar 2012-2013 muestran que la región Papaloapan contaba con una matrícula escolar superior a los 156 mil alumnos, lo que la colocó en el séptimo lugar en este renglón entre las 10 regiones veracruzanas. La escolaridad promedio de la región es de 6.5 años, aunque con un rango de variación amplio. Los

indicadores educativos se explican porque la región tiene una baja participación relativa en la matrícula estatal, y la matrícula regional está integrada principalmente por educación básica, con poca participación de los niveles medio superior y superior. Además, la oferta de educación para los adultos es baja, pero la de capacitación para el trabajo tiene una participación significativa.

Como resultado de la transición demográfica esta región ocupa el séptimo lugar estatal por tasa de participación económica, con 46.9%.² Esto significa que una de cada dos personas en edad productiva busca una ocupación remunerada —la otra, dependiendo de la edad, puede asumir la condición de estudiante o dedicarse a labores del hogar—, con la consecuente presión sobre el mercado laboral.

En el renglón de actividades económicas hay disparidades locales. Mientras que en municipios como Santiago Sochiapan, José Azueta e Ixmatlahuacan más de 60% de la población ocupada se encuentra adscrita al sector agropecuario, en Carlos A. Carrillo y Lerdo de Tejada menos del 18% se ocupa en ese sector. En estos municipios las actividades predominantes son del sector de los servicios, a los cuales se adscribe cerca del 60% de la población con ocupación.

Otro elemento a tomar en consideración durante el diseño de las políticas públicas es la distribución de la población entre localidades urbanas y rurales. En la región Papaloapan sólo 31 de las dos mil 833 localidades se clasifican como urbanas, por contar con 2 mil 500 habitantes o más, y en ellas se concentra 54% de la población. En el otro extremo, dos mil 802 localidades son rurales, esto es, con menos de 2 mil 500 habitantes. En ellas habita 46% de las personas, y la dotación de servicios públicos como agua potable, drenaje y electricidad es precaria y requiere de mayores inversiones unitarias.

Las condiciones de vivienda y el acceso a servicios públicos en la región representan un reto para las políticas públicas: 85% de las viviendas particulares habitadas tienen piso de cemento o tierra, cuando la norma generalmente aceptable es piso de mosaico o material similar; 73% de las viviendas tienen techos de materiales ligeros, naturales y precarios, y 15% de ellas cuentan con paredes de este tipo de materiales. La carencia del servicio de agua entubada, drenaje y energía eléctrica afecta a 25.9, 8.9 y 3.0% de las viviendas, respectivamente.

En lo que se refiere a equipamiento, 9 de cada 10 viviendas no disponen de computadora, 9 de cada 10 no tienen acceso a Internet y 8 de 10 no disponen de telefonía fija. En la era de la información estas carencias representan limitaciones severas del bienestar. Una de cada 10 viviendas no cuentan con cocina y 2 de cada 10

² La tasa de participación económica se define como el porcentaje de la población económicamente activa (PEA) en relación con la población en edad de trabajar. La PEA está constituida por los individuos que tienen una ocupación o que durante un periodo determinado buscaron incorporarse a la población ocupada.

aún utilizan leña o carbón para cocinar, con el perjuicio que ello ocasiona en la salud de los habitantes.

Por todas estas carencias, el CONAPO cataloga a uno de los 22 municipios de la región como de muy alta marginación y a 2 de alta marginación. En su turno, el CONEVAL estima que en 2010 más de la mitad de las personas que habitaban en alguno de los municipios de la región (61.2% de las personas) vivían en situación de pobreza multidimensional. Entre las principales carencias de la región se cuentan la falta de acceso a la seguridad social y a los servicios básicos en la vivienda, y en menor medida el rezago social y la falta de acceso a los servicios de salud.

Finalmente, como lo señala el Programa Veracruzano de Desarrollo Social, una de las fortalezas de la región Papaloapan es su riqueza hidrológica que le confiere un alto potencial productivo en el sector agropecuario, “siendo característica de esta región la producción de caña de azúcar, las actividades ganaderas y su valioso patrimonio cultural, por lo que se perfila como una zona de desarrollo económico por medio del incentivo de las actividades turísticas y productivas regionales”.

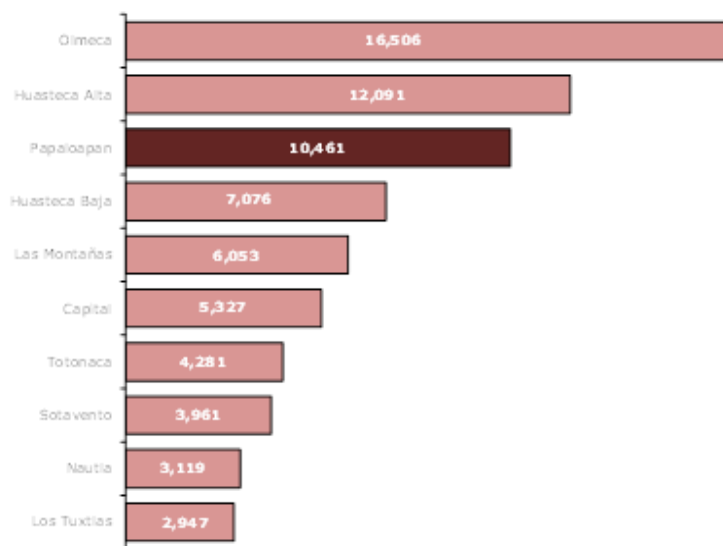
1. DIAGNÓSTICO

1.1. Contexto Geográfico

1.1.1. Superficie territorial

La región Papaloapan, con una superficie de 10,461 km² (14.6% del territorio estatal) es la tercera con mayor extensión territorial (ver Figura 9.1). Se ubica en la macrorregión sur del Estado y colinda al norte con la región Sotavento y el Golfo de México, al sur con el Estado de Oaxaca, al oeste con las regiones Sotavento y Capital, al este con la región de Los Tuxtlas y al sureste con la región Olmeca.

Figura 9.1. Veracruz. Superficie territorial por región, 2010, (km²)



Fuente: SEFIPLAN, Subsecretaría de Planeación con base en información del Marco Geoestadístico 2010. INEGI.

La región está integrada por 22 municipios: Acula, Alvarado, Amatitlán, Ángel R. Cabada, Cosamaloapan de Carpio, Chacaltianguis, Ignacio de la Llave, Isla, Ixmatalahuacan, Juan Rodríguez Clara, Lerdo de Tejada, Otatitlán, Playa Vicente, Saltabarranca, José Azueta, Tierra Blanca, Tlacojalpan, Tlacotalpan, Tuxtilla, Tres Valles, Carlos A. Carrillo y Santiago Sochiapan.

Por su extensión destacan los municipios de Tierra Blanca, Playa Vicente, Juan Rodríguez Clara, Isla y Alvarado ya que en conjunto concentran el 51.9% del territorio regional (ver Cuadro 9.1).

Cuadro 9.1. Superficie territorial de la región Papaloapan, 2010

Municipio	Superficie territorial (Km ²)	Porcentaje del territorio estatal	Porcentaje del territorio regional
Total	10,461	14.6	100.0
Acuña	195	0.3	1.9
Alvarado	826	1.1	7.9
Amatitlán	135	0.2	1.3
Ángel R. Cabada	431	0.6	4.1
Cosamaloapan de Carpio	518	0.7	5.0
Chacaltianguis	295	0.4	2.8
Ignacio de la Llave	397	0.6	3.8
Isla	928	1.3	8.9
Ixmiquilpan	347	0.5	3.3
Juan Rodríguez Clara	993	1.4	9.5
Lerdo de Tejada	84	0.1	0.8
Otatitlán	50	0.1	0.5
Playa Vicente	1,174	1.6	11.2
Saltabarranca	109	0.2	1.0
José Azueta	543	0.8	5.2
Tierra Blanca	1,517	2.1	14.5
Tlacojalpan	103	0.1	1.0
Tlacotalpan	578	0.8	5.5
Tuxtilla	46	0.1	0.4
Tres Valles	548	0.8	5.2
Carlos A. Carrillo	246	0.3	2.3
Santiago Sochiapan	397	0.6	3.8

Fuente: SEFIPLAN, Subsecretaría de Planeación con base en información del Marco Geoestadístico 2010, INEGI.

1.1.2. Ríos y cuencas

La región socioeconómica Papaloapan se ubica dentro de la región hidrológica número 28 denominada Papaloapan,³ que descarga sus aguas en la laguna de Alvarado cerca de su confluencia con el Golfo de México, para posteriormente desembocar en el Golfo de México. La superficie que ocupa esta región hidrológica comprende un área de 57,355 km².

La región hidrológica Papaloapan se divide en 18 cuencas hidrológicas, entre las cuales en la región socioeconómica Papaloapan se localizan la de Río Blanco, Llanuras de Papaloapan, Río Papaloapan, Río Tesechoacán, Río San Juan y Río Cotaxtla.

La cuenca de Río Blanco tiene un área drenada de 3,130 km² y cuenta con una disponibilidad media anual de 1,684.7 mm³.

La cuenca Llanuras de Papaloapan tiene un área de 4,502.0 km² y su disponibilidad media anual es de 42,876.5 mm³.

³ Área territorial conformada en función de sus características morfológicas, orográficas e hidrológicas, en la cual se considera a la cuenca hidrológica como la unidad básica para la gestión de los recursos hídricos.

La cuenca del Río Papaloapan comprende un área de 2,493.0 km² y su disponibilidad anual es de 22,404.4 mm³.

La cuenca del Río Tesechoacán comprende un área de 1,799.0 km² y cuenta con un volumen disponible medio de agua superficial de 7,345.7 mm³. Por su parte, la cuenca del Río San Juan cuenta con un área drenada de 3,402 km² y tiene un volumen disponible de 8,803.5 mm³.

En cuanto a la cuenca del Río Cotaxtla, se estima que abarca una superficie de 1,708.5 km² y tiene un volumen disponible de 1,208.6 mm³ de agua.

Además tener uno de los ríos más importantes del país, esta región cuenta una cantidad significativa de cuerpos de agua, entre los que destacan las lagunas Mandinga Grande, La Redonda, La Camaronera, Alvarado, El Plan, Del Salado, Coralillo, Mate Mangle y María Lizamba.

1.1.3. Uso de suelo y vegetación

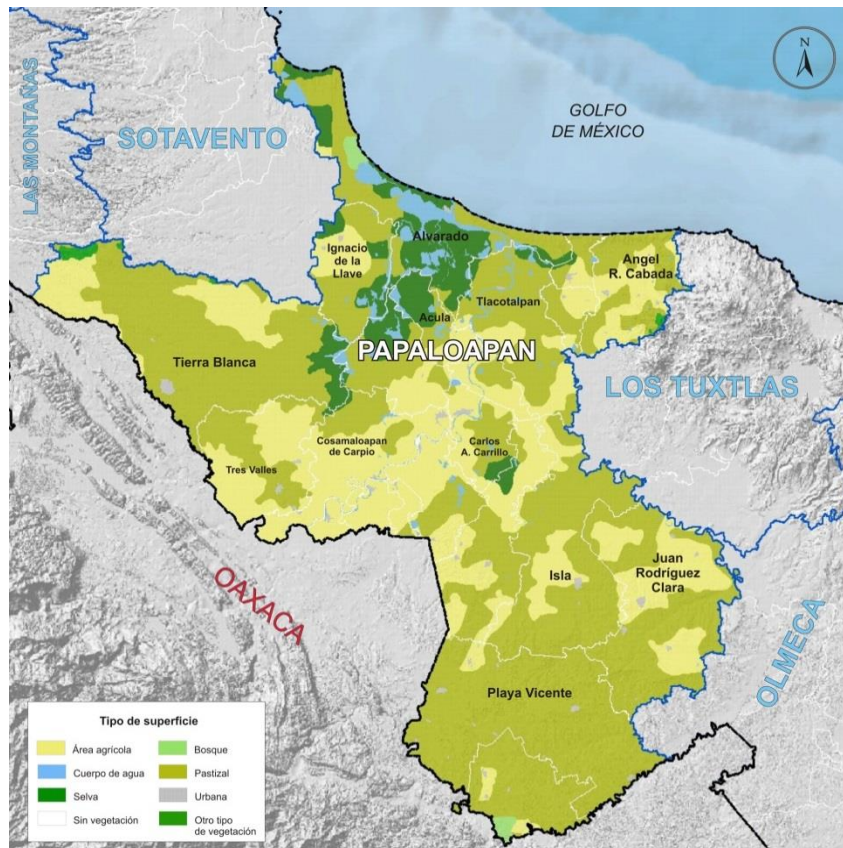
El Papaloapan se destaca por su orientación del uso de suelo hacia el desarrollo de actividades primarias: el 38.3% de su territorio se destina a la agricultura, principalmente de temporal, mientras que el 50.5% se destina principalmente al cultivo de pastizal (ver Figura 9.2).

Las áreas urbanas representan apenas el 0.7% del territorio regional, lo que equivale a cerca de 77 km².

Los cuerpos de agua representan el 3.1% de la superficie regional, por lo que el Papaloapan es la segunda región con mayor superficie de este tipo. Así mismo, el 3.9% de la superficie corresponde a otro tipo de vegetación, principalmente hidrófila, entre la que destacan los manglares.

Por otra parte, el área de bosque y selva es poco significativa en la región, equivale a menos del 0.1% del total.

Figura 9.2. Mapa de uso de suelo y vegetación de la región Papaloapan, 2010



Fuente: SEFIPLAN, Subsecretaría de Planeación con base en el Marco Geostadístico Nacional, 2010. INEGI.

1.1.4. Áreas naturales protegidas

Esta región comparte con la de Sotavento el Área Natural Protegida (ANP)⁴ de control federal denominada Sistema Arrecifal Veracruzano que está constituido por un conjunto de 28 formaciones arrecifales localizadas frente a las costas de los municipios de Veracruz, Alvarado y Boca del Río. El Sistema Arrecifal cuenta con una superficie total de 65,516 Has.

Así mismo, el Papaloapan cuenta con 15 áreas privadas de conservación localizadas en el Estado, donde sus propietarios realizan acciones de preservación, conservación y restauración de los ecosistemas y su biodiversidad. Estas áreas de conservación son Isleta de Jade, el Ejido Moral y Mosquitero, El Necaxtle, Cala Larga o Estero Grande I, Cala Larga o Estero Grande II, El Pájaro, El Pájaro I, Reserva de los Cantes, San Antonio, Cañón Bajo, Necaxtle o La Lechería, Necaxtle o Lechería, Necaxtle o Lechería

⁴ Se refiere a porciones terrestres o acuáticas del territorio nacional representativas de los diversos ecosistemas, en donde el ambiente original no ha sido esencialmente alterado y que producen beneficios ecológicos.

I y Necaxtle o Lechería II, en el municipio de Alvarado y Puente Fierro, en Tlacotalpan; sumando en total 1,521 ha protegidas.

1.2. Contexto Social

1.2.1. Población

De acuerdo con la Encuesta Intercensal, 2015, la región Papaloapan concentra el 7.14% de la población total en el Estado; esto es, casi 579 mil personas (ver Cuadro 9.2), de las cuales casi 279 mil (48.4%) son hombres y más de 300 mil mujeres (51.6%). Cabe señalar que si bien Tierra Blanca agrupa al 18.4% de la población regional, seguida por Cosamaloapan de Carpio con el 9.9% y Alvarado 9.1%, esta región presenta una menor concentración poblacional en pocos municipios como sucede en la Capital y Sotavento, por ejemplo.

Cuadro 9.2. Población total y tasa de crecimiento media anual de la región Papaloapan por municipio 2005, 2010 y 2015

Municipio	Población 2005		Población 2010		Población 2015		Crecimiento		
	Total	Porcentaje	Total	Porcentaje	Total	Porcentaje	05/10	10/15	05/15
Total	524,739	100.0	560,267	100.0	578,943	100.0	1.40	0.69	0.96
Acula	4,732	0.9	5,129	0.9	5,350	0.9	1.73	0.89	1.20
Alvarado	48,178	9.2	51,955	9.3	52,927	9.1	1.62	0.39	0.91
Amatitlán	7,155	1.4	7,487	1.3	7,987	1.4	0.97	1.37	1.07
Ángel R. Cabada	32,960	6.3	33,528	6.0	33,730	5.8	0.36	0.13	0.22
Cosamaloapan de Carpio	54,518	10.4	57,366	10.2	57,147	9.9	1.09	-0.08	0.46
Chacaltianguis	11,416	2.2	11,683	2.1	12,494	2.2	0.49	1.42	0.88
Ignacio de la Llave	17,370	3.3	17,121	3.1	17,105	3.0	-0.31	-0.02	-0.15
Isla	38,422	7.3	42,205	7.5	43,349	7.5	2.02	0.56	1.17
Ixmiquilpan	5,669	1.1	5,727	1.0	5,790	1.0	0.22	0.23	0.20
Juan Rodríguez Clar	34,389	6.6	37,193	6.6	38,895	6.7	1.68	0.94	1.20
Lerdo de Tejada	18,640	3.6	20,141	3.6	19,606	3.4	1.66	-0.56	0.49
Otatitlán	5,562	1.1	5,250	0.9	5,703	1.0	-1.22	1.75	0.24
Playa Vicente	38,125	7.3	40,984	7.3	39,205	6.8	1.55	-0.93	0.27
Salta Barranca	5,753	1.1	5,908	1.1	6,147	1.1	0.57	0.84	0.64
José Azueta	22,920	4.4	23,999	4.3	22,923	4.0	0.98	-0.96	0.00
Tierra Blanca	86,075	16.4	94,087	16.8	106,277	18.4	1.91	2.59	2.06
Tlacojalpan	4,428	0.8	4,632	0.8	4,953	0.9	0.96	1.42	1.09
Tlacoatlán	13,845	2.6	13,284	2.4	13,421	2.3	-0.87	0.22	-0.30
Tuxtilla	2,126	0.4	2,177	0.4	2,185	0.4	0.50	0.08	0.27
Tres Valles	42,855	8.2	45,095	8.0	46,672	8.1	1.09	0.72	0.83
Carlos A. Carrillo	21,962	4.2	22,907	4.1	24,565	4.2	0.90	1.48	1.09
Santiago Sochiapan	7,639	1.5	12,409	2.2	12,512	2.2	10.86	0.17	4.89

Fuente: SEFIPLAN, Subsecretaría de Planeación con base en información de los Censos de Población y Vivienda, 2000 y 2010, y del II Censo de Población y Vivienda, 2005 e Intercensal 2015. INEGI.

Respecto a la evolución de población, se estima que en el periodo 2010-2015 esta aumentó en promedio apenas 0.69% anualmente; es decir, un crecimiento que apenas supera las 2 mil personas por año. Dicha tasa de crecimiento resulta menor a la registrada para el Estado durante el mismo periodo (1.26%) y una de las más bajas a nivel regional.

En el periodo referido los municipios con las mayores TCMA's fueron Tierra Blanca con 2.59% y Otatitlán con 1.75%; por el contrario, 5 de los 22 municipios que integran la región registraron tasas negativas, destacando José Azueta con -0.96% y Playa Vicente con -0.93 (ver Cuadro 9.2).

En periodo más reciente se calcula que el crecimiento poblacional de la región fue más moderado con respecto al anterior, alcanzando una velocidad de crecimiento de 0.69%, cifra equivalente a más de 4,000 personas por año. Esta tasa resulta muy distante a la estimada para el Estado en el periodo 2010-2015 (1.55%) y más alta que la estimada durante el mismo periodo para la región Huasteca Alta con 0.54% y ligeramente inferior a la de los Tuxtlas con el 0.76%.

Los municipios con mayores TCMA's en este periodo son Tierra Blanca con 2.59, Otatitlán con 1.75% y Carlos A. Carrillo con 1.48%. En el quinquenio 2010-2015 los municipios de Cosamaloapan, Ignacio de la Llave, Lerdo de Tejada, Playa Vicente y José Azueta presentaron tasas negativas.

Cabe señalar que el Papaloapan, en comparación con otras regiones, tiene muy baja densidad poblacional; esto es 55 habitantes por km², cuatro veces inferior a la estimada para las regiones Capital, Sotavento y Las Montañas.

En el ámbito municipal destacan Lerdo de Tejada, Otatitlán y Cosamalopan de Carpio 233, 113 y 110 habitantes por km², respectivamente. Los menos densamente poblados son Santiago Sochiapa, Acula y Tlacotalpan con 31.27 y 23 habitantes por km², respectivamente.

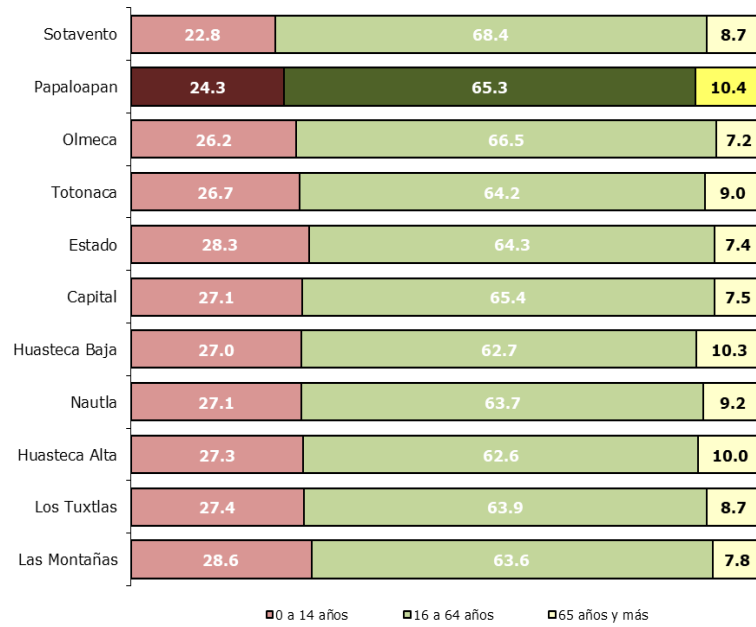
De acuerdo con el tamaño de las localidades, se observa que el 46.5% de la población total habita en localidades rurales (con menos de 2,500 habitantes), mientras que el 53.5% lo hace en localidades urbanas. Destaca que la población urbana, aquella que vive en localidades con 2,500 o más habitantes, se concentra en apenas 31 de las 2,833 localidades de la región; lo que muestra una gran dispersión de la población.

A nivel municipal sobresalen los municipios de Amatitlán, Ixmatalahuacan y Tuxtilla, en donde el total de sus habitantes residen en localidades rurales. En contraste, los municipios con mayor porcentaje de población viviendo en localidades urbanas son Lerdo de Tejada, Otatitlán y Tlacojalpan, con alrededor de 9 de cada 10 habitantes residiendo en localidades con 2,500 o más personas.

En cuanto a la estructura de la población, los datos de la Encuesta Intercensal, 2015 muestran que la población en edad infantil (de 0 a 14 años) representa el 24.3% del total de la región; cifra que comparada con el año 2010 representa un descenso de 2.2 puntos porcentuales. Además, la región Papaloapan es una de las regiones con menor porcentaje de población en este grupo etario superando a la última, la del Sotavento con el 22.8%(ver Figura 9.2).

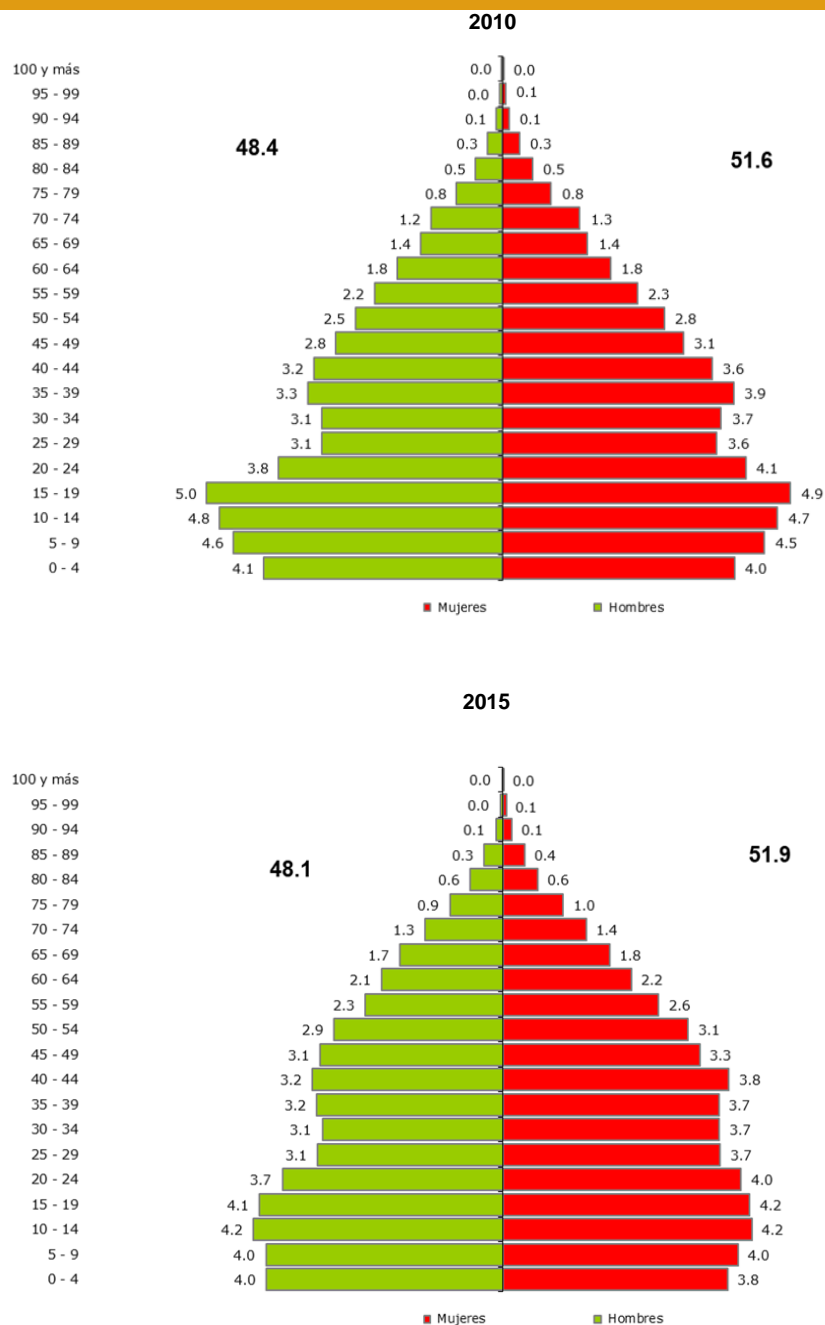
Por su parte, la proporción de jóvenes y adultos (de 15 a 64 años) aumentó de 64.7% a 65.2% entre 2010 y 2015; es decir, hay un aumento marginal del 0.5 puntos porcentuales en la población en edad productiva.

Figura 9.2. Veracruz. Distribución poblacional por grandes grupos de edad según región, 2015 (Porcentaje)



Fuente: SEFIPLAN, Subsecretaría de Planeación con base en información del Censo de Población y Vivienda 2010 e Intercensal de 2015. INEGI

Figura 9.3. Pirámides poblacionales de la región Papaloapan, 2010 y 2015 (Porcentaje)



Fuente: SEFIPLAN, Subsecretaría de Planeación con base en información del Censo de Población y Vivienda 2010 y el II Censo de Población y Vivienda, 2005, e Intercensal 2015. INEGI

Los adultos mayores también registraron un incremento al pasar de 8.8 a 10.4%; lo que en cifras absolutas equivale a más de 60 mil adultos de 65 años o más en la región. De hecho, el Papaloapan es la primera región con mayor proporción de personas adultas

mayores. Cabe señalar, que casi 40 mil habitantes, el 6.9% de la región, tienen 70 años o más.

Los municipios con mayor población de 65 años o más, como proporción de su población total son: Tuxtilla con 15.1%, Lerdo de Tejada y Chacaltianguis con 13.1%; Ignacio de la Llave y Tlacotalpan con 12.9%; y Saltabarranca con 12.7%. Es decir, solo en 5 de los 22 municipios de la región se registran menos de 10 adultos mayores por cada 100 habitantes. Estas cifras dan evidencia del envejecimiento poblacional de la región.

Otro indicador de la estructura poblacional es el índice de envejecimiento;⁵ este muestra que en promedio, el Papaloapan tiene 43 adultos mayores por cada 100 niños. Este índice es el más elevado a nivel regional; además, al diferenciarlo de acuerdo al sexo, se observa que para los hombres es de 42 adultos, en tanto que para las mujeres es de 45 mujeres mayores de 65 años por cada niña. Es decir, el envejecimiento poblacional es más acentuado en la población femenina. De hecho, se estima que poco más de la mitad de la población en el Papaloapan tiene una edad de 30 años o más, 6 años más que las regiones con menor edad mediana.

Respecto al índice de envejecimiento es de especial interés el municipio de Tuxtilla, donde por cada 100 niños hay 72 adultos mayores. Así mismo destacan los municipios de Tlacotalpan, Saltabarranca, Lerdo de Tejada y Chacaltianguis que presentan un índice entre 58 y 63%.

Al analizar la composición de la población, se observa su comportamiento natural en donde hay un porcentaje ligeramente superior de mujeres al de los hombres; así mismo, en el periodo 2010-2015 el comportamiento porcentual entre hombres y mujeres, se ha acentuado. De hecho, se calcula que hay 93 hombres por cada 100 mujeres. Como se muestra en la Figura 9.3, en el año 2015, de cada 100 personas, 34 mujeres se encontraban en edad productiva, mientras que 31 hombres se encontraban en esta situación. En contraste, el porcentaje de niñas menores de 15 años (12.0%) es ligeramente inferior que el de niños en este mismo grupo etario (12.3%).

1.2.2. Población hablante de lengua indígena

En la región residen casi 26 mil personas hablantes de lengua indígena, cifra que representa el 4.9% del total de personas de 3 años y más (ver Cuadro 9.3). Del total de hablantes de lengua indígena 3.2%, más de 800 personas, no hablan español.

⁵ El índice de envejecimiento representa cuantos adultos mayores hay por cada 100 niños. Se calcula como el cociente del total de adultos mayores de 65 años entre el total de niños menores de 14 años; el resultado se expresa en porcentaje.

Asimismo, se identificó que en los hogares indígenas, es decir, aquéllos donde el jefe o jefa del hogar es hablante de lengua indígena, habitan casi 45 mil personas.

Los municipios con mayor población hablante de lengua indígena, como porcentaje de su población de 3 años y más son Santiago Sochiapan con 42.2% y Playa Vicente con 26.1%, lo que los clasifica con presencia indígena media y escasa, respectivamente. No obstante, en cifras absolutas, Playa Vicente cuenta con más de 10 mil personas hablantes de lengua indígena y Santiago Sochiapan con más de 5 mil. Sobresalen también los municipios de Tres Valles con más de 3 mil hablantes y Tierra Blanca con más de 2 mil.

Las lenguas indígenas con mayor presencia son las Chinantecas y el Mazateco con más de 10 mil hablantes, así como las lenguas Zapotecas con casi 5 mil hablantes.⁶

Cuadro 9.3. Veracruz. Población hablante de lengua indígena por región, 2010

Región	Población total de 3 años y más	Población de 3 años y más hablante de lengua indígena		Población en hogares indígenas a/
		Absolutos	Porcentaje	
Total	7 159 968	662 760	9.3	1 011 008
Huasteca Alta	445 675	71 275	16.0	107 087
Huasteca Baja	518 287	146 009	28.2	208 748
Totonaca	636 501	119 169	18.8	191 576
Nautla	347 968	2 604	0.8	6 976
Capital	1 058 254	4 863	0.5	12 265
Sotavento	901 415	5 592	0.6	12 606
Las Montañas	1 312 394	177 015	13.5	241 391
Papaloapan	531 944	25 998	4.9	44 935
Los Tuxtlas	286 739	10 542	3.7	16 258
Olmeca	1 120 791	99 693	8.9	169 166

a/ Se refiere a la población en hogares donde el jefe o jefa de familia habla lengua indígena.

Fuente: SEFIPLAN, Subsecretaría de Planeación con base en información del Censo de Población y Vivienda 2010 y el II Conteo de Población y Vivienda, 2005. INEGI

1.2.3. Zonas metropolitanas

En Veracruz se localizan 9 Zonas Metropolitanas (ZM),⁷ una compartida con el Estado de Tamaulipas y 8 netamente en territorio veracruzano. En la región Papaloapan se

⁶ La presencia indígena en los municipios se clasifica de acuerdo al porcentaje de su población hablante de lengua indígena, quedando de la siguiente manera: a) *predominante*, cuando 70% o más de su población habla alguna lengua indígena; b) *media*, si entre 40 y menos de 70% de su población habla alguna lengua indígena; c) *escasa*, si entre 10 y menos de 40% de su población habla alguna lengua indígena; d) *dispersa o nula*, cuando menos de 10% de su población habla alguna lengua indígena. CONAPO. *Clasificación de localidades de México según grado de presencia indígena, 2000*.

ubica el municipio de Alvarado, que se integra a la Zona Metropolitana de Veracruz, cuyos datos referidos a 2015 se presentan a continuación:

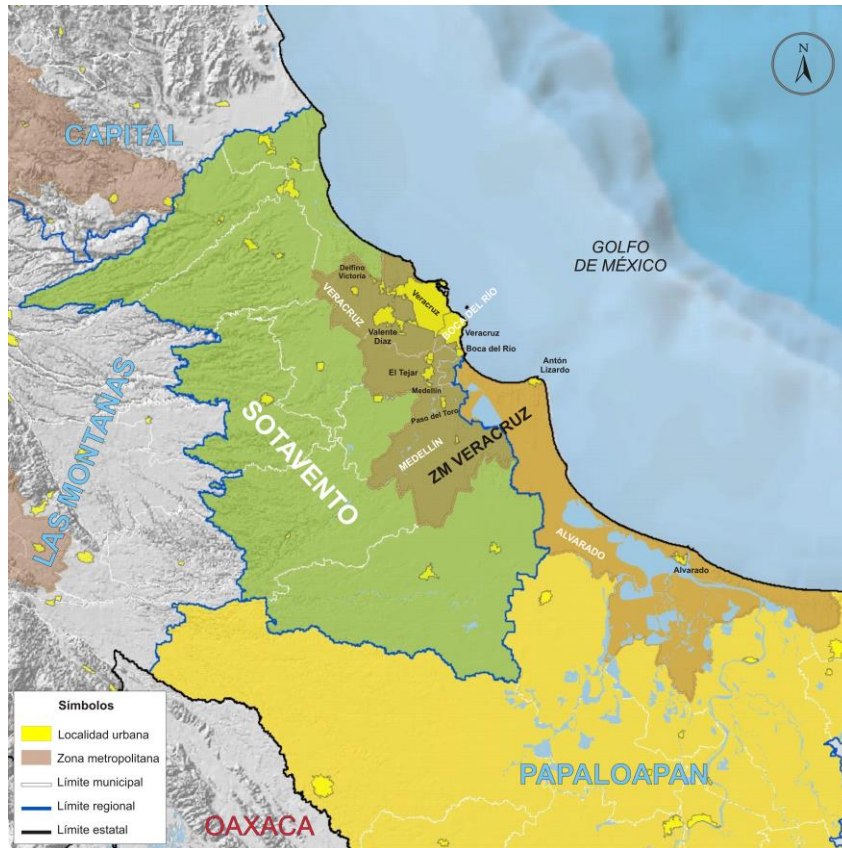
La ZM comprende una superficie de 1,641.6 por km² y está integrada por 4 municipios: Alvarado (representa la mitad de la superficie de la ZM, pero apenas el 6.4% de su población), Boca del Río, Medellín y Veracruz. Comprende 519 localidades, de las cuales destacan por su tamaño poblacional Alvarado, Boca del Río, Medellín, Veracruz, Antón Lizardo, Las Amapolas, Las Bajadas, Colinas de Santa Fe, Valente Díaz, Fraccionamiento Geovillas los Pinos, Puente Moreno y El Tejar.

La población total de la ZM está próxima a los 880 mil habitantes y de acuerdo con su tamaño poblacional, es la más grande del Estado. El 91.1% de las personas residen en localidades urbanas y el restante 8.9% en localidades rurales. Su densidad poblacional es de 583 habitantes por km², aunque para el municipio de Alvarado es de sólo 64 personas por km².

Por otra parte, la tasa de crecimiento media anual de la población residente en el área metropolitana durante el periodo 2005-2015 fue de 0.96%, mientras que entre 2010 y 2015 se ubicó en 0.7%. Es importante señalar que esta zona metropolitana ha mantenido una velocidad de crecimiento constante entre 2005 y 2015, a diferencia otras 6 zonas, cuyo crecimiento medio anual en dicho periodo se debe al mayor dinamismo registrado durante su segunda mitad.

⁷ Las zonas metropolitanas corresponden a las definidas en la *Delimitación de las Zonas Metropolitanas de México 2010*, elaborada por SEDESOL, CONAPO e INEGI.

Figura 9.4. Zona Metropolitana de Veracruz, 2010



Fuente: SEFIPLAN, Subsecretaría de Planeación con base en el Marco Geoestadístico Nacional, 2010. INEGI.

1.2.4. Migración

De acuerdo con el Censo 2010, en el Papaloapan la población de 5 años superaba a las 513 mil personas; de ellas, poco más de 22 mil personas (el 4.4%) no vivía en la entidad en 2005. El 68.4% de la población que no residió en Veracruz antes de ese año, llegó de otros estados, principalmente, Chihuahua (20.8%) y Oaxaca (18.6%); en tanto que del extranjero arribaron el 31.6% de los migrantes (poco más de 7 mil personas).

Tierra Blanca es el municipio que, en términos absolutos, recibió más migrantes, con un total de 3,811 personas, seguido por Cosamaloapan con 2,420. Adicionalmente, el 21.7% de la población proveniente de Chihuahua que llegó a esta región tenía como destino el municipio de Ángel R. Cabada.

Como porcentaje de su población de 5 años y más, los municipios que más migrantes recibieron fueron Playa Vicente con el 5.6% y Tuxtilla con el 5.5%. Para el caso de Playa Vicente, la población migrante proviene principalmente del Distrito Federal y Oaxaca, en tanto que en Tuxtilla arribaron principalmente de México. Adicionalmente,

los municipios que mayor cantidad de migrantes provenientes de Estados Unidos recibieron fueron Tierra Blanca y Playa Vicente.

Por otra parte, la información de CONAPO⁸ muestra que los flujos migratorios hacia los Estados Unidos de los municipios que integran la región Papaloapan son diversos. Playa Vicente y Santiago Sochiapan registraron una intensidad migratoria alta; Otatitlán, Tierra Blanca y Tres Valles, media y el resto de municipios baja o muy baja. Se estima que en promedio, en 2.3% de las viviendas por lo menos una persona emigró hacia los Estados Unidos en 2005 y que 3.9% de las viviendas reciben remesas.

En el caso de Playa Vicente y Santiago Sochiapan se estima que 6.3 y 8.2% de las viviendas, respectivamente, contaban con migrantes hacia los Estados Unidos, y que en 9.8 y 8.7% de las viviendas recibían remesas.

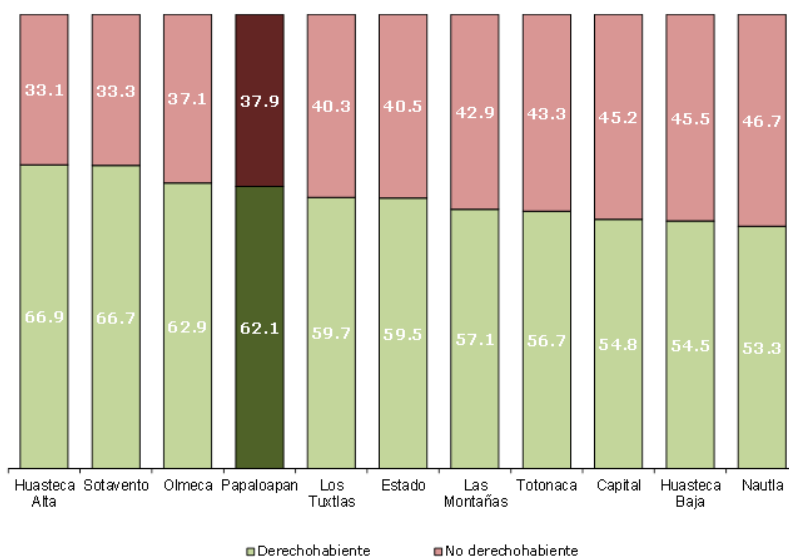
1.2.5. Población derechohabiente de servicios de salud

De acuerdo con el Censo 2010, de los casi 560 mil habitantes en la región, el 62.1% (más 346 mil de personas) eran derechohabientes a servicios de salud, ya sea por una institución pública o privada (en 2005 sólo el 31.8% era derechohabiente a servicios de salud). Los municipios con mayor porcentaje de población derechohabiente son Acula con 87.2% y Tuxtilla con 84.4%. En contraparte, en Playa Vicente el 56.6% de su población no tiene derechohabencia a servicios de salud, mientras que en Rodríguez Clara el porcentaje es de 51.7 y en Isla de 45.4%.

Por otro lado, las instituciones que más población derechohabiente tienen afiliada son: el Seguro Popular con el 49.1% de la población que cuenta servicios de salud y el IMSS con el 42.2%.

⁸ CONAPO. Índices de intensidad migratoria México-Estados Unidos 2010.

Figura 9.5. Veracruz. Derechohabiencia a servicios de salud por región, 2010, (Porcentaje)



Fuente: SEFIPLAN, Subsecretaría de Planeación con base en información del Censo de Población y Vivienda 2010. INEGI

Al cierre de 2014, la región contaba con 145 unidades de consulta externa⁹ y 11 unidades de hospitalización, atendidas por 451 médicos. En promedio hay 0.8 médicos por cada 1,000 habitantes; es decir, cada médico atiende a cerca de 1,200 personas. Los municipios con más unidades médicas son Tierra Blanca con 23, Cosamaloapan de Carpio (17), Playa Vicente con 15, y Juan Rodríguez Clara y José Azueta, con 10 cada uno.

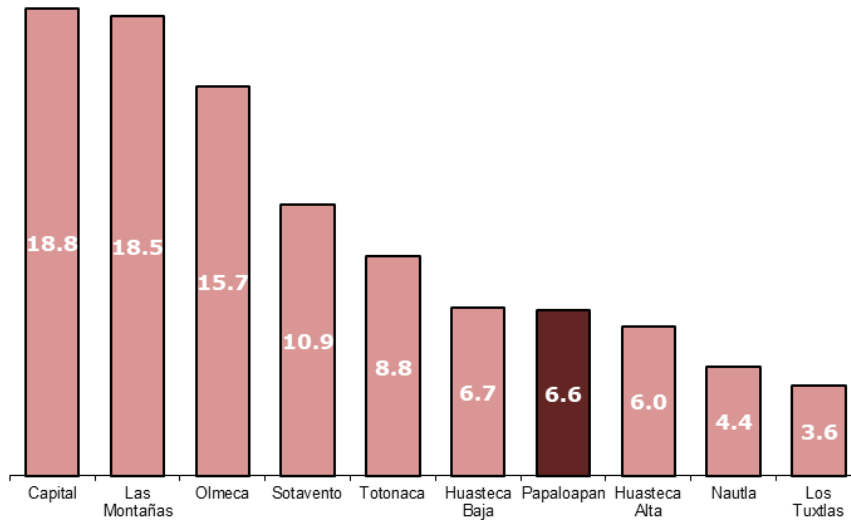
Respecto al personal médico, se observa que la mitad de ellos se concentra en sólo tres municipios: Cosamaloapan de Carpio, Tierra Blanca e Isla. En cuanto a la tasa de médicos por cada 1000 habitantes, destacan Isla y José Azueta con 1.5 y 1.4, respectivamente.

1.2.6. Educación

Las cifras referidas al ciclo escolar 2014-2015, indican que con poco más de 156 mil alumnos, la región Papaloapan concentra el 6.6% de la matrícula escolar del Estado (ver Figura 9.6). Durante éste ciclo escolar se dispuso de 2,071 escuelas y poco más de 9 mil docentes. Ello significa que en promedio, cada docente atiende a 17 alumnos.

⁹ Se refiere a aquel establecimiento con personal médico y paramédico organizado, donde pacientes ambulatorios reciben atención médica, pero no dispone de servicios de hospitalización.

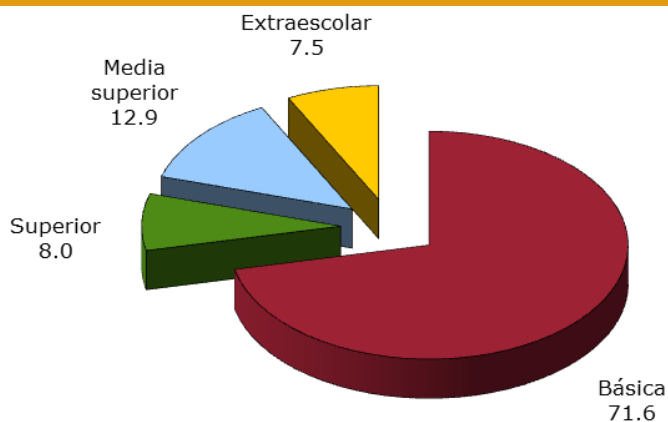
Figura 9.6. Veracruz. Matrícula escolar por región.
Ciclo escolar 2014-2015 (Porcentaje)



Fuente: SEFIPLAN, Subsecretaría de Planeación con base en información del Anuario Estadístico 2014-2015, SEV.

Respecto a la matrícula escolar, se observa que 72 de cada 100 alumnos cursan la educación básica (más de 111 mil alumnos); principalmente en el nivel primaria, que atiende a poco más de 61 mil alumnos. Tierra Blanca, Cosamaloapan de Carpio, Playa Vicente y Alvarado son los municipios que concentran la mayor parte de alumnos en este nivel (en conjunto, más de 21 mil alumnos).

**Figura 9.7. Matrícula escolar de la región del Papaloapan por niveles educativos.
Ciclo escolar 2014-2015 (Porcentaje)**



Fuente: SEFIPLAN, Subsecretaría de Planeación con base en información del Anuario Estadístico 2015-2015, SEV.

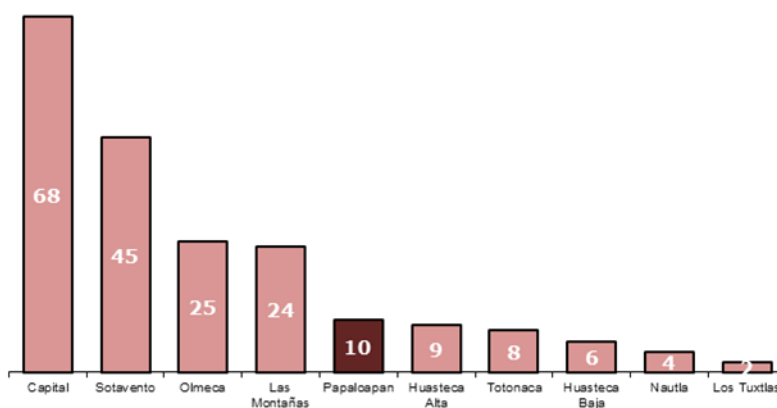
La atención en secundaria se otorgó a más de 31 mil estudiantes y a 20 mil en bachillerato.

La región dispone de 15 escuelas para educación de los adultos. En ellas se atiende alrededor de 300 personas, lo que equivale al 0.2% del total de la matrícula escolar de la región. Vale resaltar que este servicio educativo sólo se tiene en 9 municipios de la región, destacándose el municipio de Alvarado que cuenta con 3 escuelas y atiende al 27.5% de los adultos que cursan este nivel.

Además, se cuenta con 40 escuelas de capacitación para el trabajo que atienden a casi 9 mil personas. Destaca que un total de 9 escuelas se localizan en el municipio de Tierra Blanca y dan servicio a poco más de 2,500 personas, mientras que Tlacotalpan con 1 escuela atiende a más de 1,400 personas.

Por otra parte, existe la opción de educación normal en el municipio de Tlacotalpan, que brinda servicio a poco más de 200 alumnos. Asimismo, la región cuenta con 9 universidades y tecnológicos en el nivel licenciatura, localizados en Alvarado, Cosamaloapan, Juan Rodríguez Clara, Lerdo de Tejada, Tierra Blanca, Tlacotalpan y Tres Valles. Estas instituciones atienden a más de 12 mil personas, que en conjunto representan el 7.7% de la matrícula escolar de la región. Como lo muestra la Figura 9.8, la región Papaloapan es apenas la quinta con mayor oferta educativa en el nivel superior.

**Figura 9.8. Veracruz. Escuelas de educación superior por región.
Ciclo escolar 2014-2015**



Fuente: SEFIPLAN, Subsecretaría de Planeación con base en información del Anuario Estadístico 2014-2015, SEV.

La escolaridad promedio¹⁰ de la región es de 6.5 años (1.2 años por debajo del promedio estatal) equivalente al sexto grado de primaria. Los municipios con mayor grado de escolaridad son Lerdo de Tejada (7.9 años), Alvarado y Cosamaloapan (7.7 años cada uno), equivalentes al primer grado de preparatoria. En contraste, los menores grados de escolaridad se registran en Santiago Sochiapan con 4.8 e Ignacio de la Llave con 5.7 años.

En lo que se refiere a analfabetismo, la tasa promedio en la región se ubica en 14.3%, 2.8 puntos porcentuales superior a la estimada para el Estado. Los municipios con las mayores tasas de analfabetismo son Santiago Sochiapan, donde 26.0% de su población de 15 años y más no sabe leer ni escribir, Ixmatalhuacan con 21.3% e Ignacio de la Llave con 21.2%. Por su parte Lerdo de Tejada presenta la menor tasa de la región con 9.9%.

1.2.7. Empleo

Los resultados del Censo 2010 muestran que la población en edad de trabajar, aquella de 12 años y más, es apenas superior a las 442 mil personas (78.9% de la población regional). De éstas, más de 207 mil eran económicamente activas (PEA). Así, la tasa de participación económica (PEA/población en edad de trabajar) fue de 46.9% (Ver Cuadro 9.4).

¹⁰ Estos indicadores en particular, se refieren a información del Censo de Población y Vivienda 2010.

Con casi 199 mil personas ocupadas, se estima que la tasa de ocupación es de 95.8%. El total de ocupados se distribuyen de la siguiente manera: 45.5% en el sector de los servicios, 34.5% en actividades agropecuarias y 17.0% en el industrial.

En conjunto, los municipios de Tierra Blanca, Cosamaloapan, Alvarado, Isla y Tres Valles concentran al 54.7% de la población ocupada en la región. A nivel municipal las mayores tasas de ocupación se registran en Santiago Sochiapan, Alvarado y Chacaltianguis, con tasas que rondan el 98.0%. En contraste, las menores tasas se observan en Tuxtilla (91.9%), Acula (92.4%) y Tlacojalpan (92.5%).

De acuerdo al sector de actividad económica, los municipios con las mayores proporciones de su población ocupada en el sector primario son Santiago Sochiapan con 71.5%, José Azueta con 62.1% e Ixmattlahuacan con 61.5%; por otro lado, Lerdo de Tejada tiene poca población ocupada en el sector (9.9% se ocupa en las actividades primarias). Por su parte, los municipios con mayor porcentaje de su población ocupada en el sector industrial son Carlos A. Carrillo con 36.1% y Lerdo de Tejada con 26.0%. El sector de los servicios ocupa a la mayor parte de la población de los municipios de Lerdo de Tejada (62.4%), Cosamaloapan de Carpio (59.7%) y Tierra Blanca (54.1%).

Cuadro 9.4. Veracruz. Población económicamente activa por región, 2010

Municipio	PEA		PEA			Tasa de participación económica (%)	Tasa de ocupación (%)
	PEA total	ocupada	ocupada sector primario (%)	ocupada sector secundario (%)	ocupada sector terciario (%)		
Total	2 905 273	2 799 136	24.3	20.1	55.0	49.6	96.3
Huasteca Alta	168 724	163 237	33.0	18.9	46.1	46.7	96.7
Huasteca Baja	193 514	187 166	41.7	15.4	40.2	45.9	96.7
Totonaca	253 289	246 772	24.2	22.1	51.5	48.6	97.4
Nautla	139 451	135 545	37.4	13.7	43.3	49.4	97.2
Capital	454 104	440 550	18.3	21.2	64.1	52.7	97.0
Sotavento	408 020	392 175	9.0	20.8	72.4	53.5	96.1
Las Montañas	517 374	494 498	26.8	20.4	52.1	49.2	95.6
Papaloapan	207 469	198 837	34.5	17.0	45.5	46.9	95.8
Los Tuxtlas	104 299	100 096	35.5	16.2	44.5	45.0	96.0
Olmeca	459 029	440 260	18.9	23.6	56.0	49.8	95.9

Fuente: SEFIPLAN, Subsecretaría de Planeación con base en información del Censo de Población y Vivienda, 2010. INEGI.

Por otra parte, se observa que más de 232 mil personas de 12 años y más son no económicamente activas; de ellas, casi 138 mil se dedican a los quehaceres del hogar, casi 65 mil son estudiantes, cerca de 15 mil son jubilados y pensionados y el resto se dedican a otras actividades.

1.2.8. Vivienda

De acuerdo con el Censo 2010, la región cuenta con más de 158 mil viviendas particulares habitadas.¹¹ De éstas, el 75.2% cuentan con piso de cemento o firme, un 15.0% disponen de pisos de madera, mosaico y otros materiales, mientras que más de 15 mil (9.8%) tienen piso de tierra (Ver Cuadro 9.5). En lo referente a este último tipo de pisos, Tierra Blanca, Tres Valles y Playa Vicente, concentran un alto porcentaje de las viviendas con pisos de tierra en el Papaloapan (48.7% del total de la región). Sin embargo, los municipios que como proporción de sus viviendas tienen las cifras más elevadas son Tierra Blanca (15.4%), seguido de Playa Vicente y Tres Valles, con el 14.8%, cada uno. En contraste, los municipios con los menores porcentajes son Lerdo de Tejada (2.4%) y Saltabarranca (4.4%).

Más de 116 mil viviendas (72.6%) tienen techos contruidos con materiales ligeros, naturales y precarios (Ver Cuadro 9.5). Los municipios de Tierra Blanca, Cosamaloapan y Alvarado concentran el 32.3% de las viviendas de la región con este tipo de techos. A nivel municipal, Playa Vicente (89.3%), Santiago Sochiapan (88.1%), Juan Rodríguez Clara y Saltabarranca (86.1% cada uno) poseen los mayores porcentajes de viviendas con este tipo de techos.

En la región, más de 23 mil viviendas (14.6% del total) cuentan con paredes construidas con materiales ligeros, naturales y precarios. De éstas, el 42.4% se concentran en Tierra Blanca, Cosamaloapan y Tres Valles. Por otra parte, Santiago Sochiapan e Ignacio de la Llave, con el 25.8 y el 25.4%, respectivamente, son los municipios que presentan los más altos porcentajes de sus viviendas con paredes construidas con esa clase de materiales, mientras que en Lerdo de Tejada y Saltabarranca se presentan los porcentajes más bajos, 3.0 y 4.3%, respectivamente.

¹¹ De aquí en adelante, el término vivienda se refiere a las viviendas particulares habitadas.

**Cuadro 9.5. Veracruz. Características de la vivienda por región, 2010
(Porcentaje)**

Región	Viviendas particulares habitadas (total)	Materiales de las paredes a/		Materiales de pisos			Materiales de techos b/	
		Sólidos	Ligeros, naturales y precarios	Tierra	Cemento o firme	Madera, mosaico y otro material	Sólidos	Ligeros, naturales y precarios
Total	1 982 612	81.9	18.1	11.7	61.3	27.0	48.9	51.1
Huasteca Alta	120 361	67.0	33.0	16.0	69.2	14.8	47.6	52.4
Huasteca Baja	136 697	67.5	32.5	25.6	59.4	15.0	41.5	58.5
Totonaca	169 163	78.6	21.4	15.9	62.7	21.4	49.1	50.9
Nautla	97 605	81.4	18.6	14.1	69.7	16.1	38.3	61.7
Capital	289 619	92.1	7.9	6.2	51.0	42.8	74.4	25.6
Sotavento	276 744	89.6	10.4	4.9	45.2	49.9	64.5	35.5
Las Montañas	344 514	76.3	23.7	13.3	64.4	22.3	49.6	50.4
Papaloapan	158 331	85.4	14.6	9.8	75.2	15.0	27.4	72.6
Los Tuxtlas	75 166	78.3	21.7	23.4	55.0	21.6	19.2	80.8
Olmeca	314 412	84.2	15.8	8.6	70.2	21.1	34.7	65.3

a/ Materiales sólidos comprende: tabique, ladrillo, block, piedra, cantera, cemento o concreto; los materiales ligeros, naturales y precarios: madera o adobe, embarro o bajareque, lámina de asbesto o metálica, carrizo, bambú o palma, material de desecho o lámina de cartón.

b/ Materiales sólidos comprende: teja o terrado con viguería, losa de concreto o viguetas con bovedilla; los materiales ligeros, naturales y precarios: lámina metálica, lámina de asbesto, palma, paja, madera o tejamanil, materiales de desecho o lámina de cartón.

Fuente: SEFIPLAN, Subsecretaría de Planeación con base en información del Censo de Población y Vivienda, 2010. INEGI.

En el Papaloapan casi 41 mil viviendas (25.9%) no disponen del servicio de *agua entubada* (Ver Cuadro 9.6). La mayor parte de ellas (39.2% del total) se concentran en los municipios de Tierra Blanca, Tres Valles y Playa Vicente. Al interior de los municipios, Santiago Sochiapan (66.0%), Ignacio de la Llave (58.0%) y Amatlán (55.5%) tienen los mayores porcentajes de sus viviendas sin este servicio. Caso contrario es el de Lerdo de Tejada, donde el 94.1% de sus viviendas cuentan con agua entubada.

Casi 14 mil viviendas (8.9% de las viviendas del Papaloapan) no disponen de *drenaje*; el 36.0% de éstas se ubican en Playa Vicente, Tierra Blanca y Tres Valles. Los municipios que a su interior presentan los mayores porcentajes de viviendas sin disposición de drenaje son Santiago Sochiapan y Playa Vicente, con 35.7 y 19.2%, respectivamente. Por su parte, en Lerdo de Tejada, el 98.0% de las viviendas cuentan con drenaje.

Casi 5 mil viviendas (3.0%) de la región no disponen de *energía eléctrica* (Ver Cuadro 9.6). El 38.2% de ellas se concentra en Tierra Blanca, Ángel R. Cabada y Alvarado. En el ámbito municipal, los mayores porcentajes con carencia de electricidad son Ángel R. Cabada e Ixmatalhuacan con 5.9 y 5.0%, respectivamente. Se precisa que los municipios con los mayores niveles de disponibilidad de electricidad en sus viviendas son Carlos A. Carrillo (98.8%), Cosamaloapan (98.4%) y Lerdo de Tejada (98.2%).

En lo que se refiere al *equipamiento de las viviendas*, se observa que en casi 6 mil no se dispone de ningún bien.¹² Los municipios con mayor porcentaje de viviendas sin equipamiento son Santiago Sochiapan (12.4%), Playa Vicente (7.9%) y Ángel R. Cabada (5.7%).

El 86.5% de las viviendas (más de 136 mil) no dispone de *computadora*. Los municipios con los mayores porcentajes de viviendas sin computadora son Santiago Sochiapan (97.9%), Ignacio de la Llave (93.3%) y Acula (93.1%). En contraste, destacan entre los que sí cuentan con este bien Alvarado y Lerdo de Tejada, con 21.9 y 21.1%, respectivamente.

Las viviendas que no tienen acceso a *Internet* representan el 91.6% del total regional (más de 144 mil viviendas). A nivel municipal, Santiago Sochiapan (99.8%), Ixmatalahuacan (98.3%) y Tuxtilla (98.2%) destacan por su mayor porcentaje de viviendas sin Internet. Por el contrario, los municipios con mayores porcentajes de acceso son Alvarado (15.4%), Lerdo de Tejada (15.0%) y Cosamaloapan de Carpio (13.5%).

El 75.8% de las viviendas del Papaloapan (más de 119 mil) no tienen acceso a servicios de *telefonía fija*. El 17.1% de dichas viviendas se localizan en Tierra Blanca. Los municipios que a su interior tienen mayores déficits de telefonía fija son Acula (85.6%), José Azueta (83.3%) y Ángel R. Cabada (82.4%). Por otro lado, Carlos A. Carrillo (35.1%), Lerdo de Tejada (33.1%) e Ixmatalahuacan (32.9%) son los municipios que registran los mayores niveles de disponibilidad de telefonía fija.

En la región el 14.9% de las viviendas no cuenta con *cocina*. A nivel municipal, Tlacojalpan, Playa Vicente y Tuxtilla presentan los mayores niveles de carencia, ya que en 2 de cada 10 viviendas no se cuenta con un lugar específico para cocinar. En contraste, alrededor de 1 de cada 10 viviendas de Chacaltianguis, Acula y Tlacotalpan no tienen una cocina. Adicionalmente, se observa que en el 18.5% de las viviendas de la región utilizan leña o carbón para cocinar, en tanto que en el 80.8% utilizan gas. En el ámbito municipal, en Santiago Sochiapan (85.9%), Playa Vicente (47.8%) e Ignacio de la Llave (41.9%) se registran los mayores porcentajes de viviendas que utilizan leña o carbón, mientras que en alrededor de 96 de cada 100 viviendas de Lerdo de Tejada, Acula y Carlos A. Carrillo utilizan gas.

¹² Se refiere a viviendas particulares habitadas que no disponen de radio, televisión, refrigerador, lavadora, automóvil, computadora, teléfono fijo, celular ni internet.

Cuadro 9.6. Veracruz. Viviendas sin servicios básicos y equipamiento por región, 2010 (Porcentaje)

Región	Viviendas particulares habitadas (total)	Sin drenaje	Sin energía eléctrica	Sin agua entubada	Sin bienes a/	Sin cocina b/
Total	1 982 612	15.7	3.2	18.7	4.7	14.5
Huasteca Alta	120 361	42.2	8.0	32.4	5.0	13.3
Huasteca Baja	136 697	46.9	5.1	35.8	8.2	15.2
Totonaca	169 163	22.9	3.8	38.5	5.0	19.6
Nautla	97 605	8.9	3.5	18.9	5.1	15.7
Capital	289 619	6.5	1.5	3.5	2.8	10.0
Sotavento	276 744	3.0	0.9	6.6	1.0	12.8
Las Montañas	344 514	18.9	3.0	14.2	6.9	12.2
Papaloapan	158 331	8.9	3.0	25.9	3.8	14.9
Los Tuxtlas	75 166	23.9	4.1	7.4	7.5	17.9
Olmeca	314 412	7.8	3.5	24.0	5.3	18.6

a/ Se refiere a viviendas particulares habitadas que no disponen de radio, televisión, refrigerador, lavadora, automóvil, computadora, teléfono fijo, celular ni internet.

b/ El total de las viviendas sin disponibilidad de cocina fue estimado por el INEGI con base en el cuestionario ampliado aplicado a la muestra censal 2010.

Fuente: SEFIPLAN, Subsecretaría de Planeación con base en información del Censo de Población y Vivienda, 2010. INEGI.

Por último cabe señalar que el 83.8% de las personas que ocupan las viviendas particulares en esta región manifestaron que habitan en una vivienda propia, 15.9% en vivienda alquilada u otra situación, mientras que el 0.3% restante no especificó en qué situación ocupa la vivienda. En el ámbito municipal destacan Isla, Tres Valles, Tierra Blanca, Lerdo de Tejada, Tlacojalpan y Cosamaloapan, donde al menos el 20.0% de las viviendas ocupadas no pertenecen a sus habitantes.

1.2.9. Marginación

De acuerdo con las estimaciones del Consejo Nacional de Población (CONAPO), el Papaloapan tiene 3 municipios con baja marginación, 16 con media, 2 con alta y uno con muy alta marginación, Santiago Sochiapan. En éste último habitan más de 12 mil personas y sumadas a las más de 58 mil que residen en los municipios altamente marginados, representa el 12.6% de la población regional excluida del desarrollo.

Cabe destacar que en comparación con 2005, nueve municipios cambiaron su clasificación. Acula, Amatitlán, Ixmattlahuacan, Saltabarranca, José Azueta, Tlacojalpan y Tuxtilla pasaron de marginación alta a media, Alvarado de baja a media y Santiago Sochiapan de alta a muy alta; es decir, estos dos últimos empeoraron su clasificación.

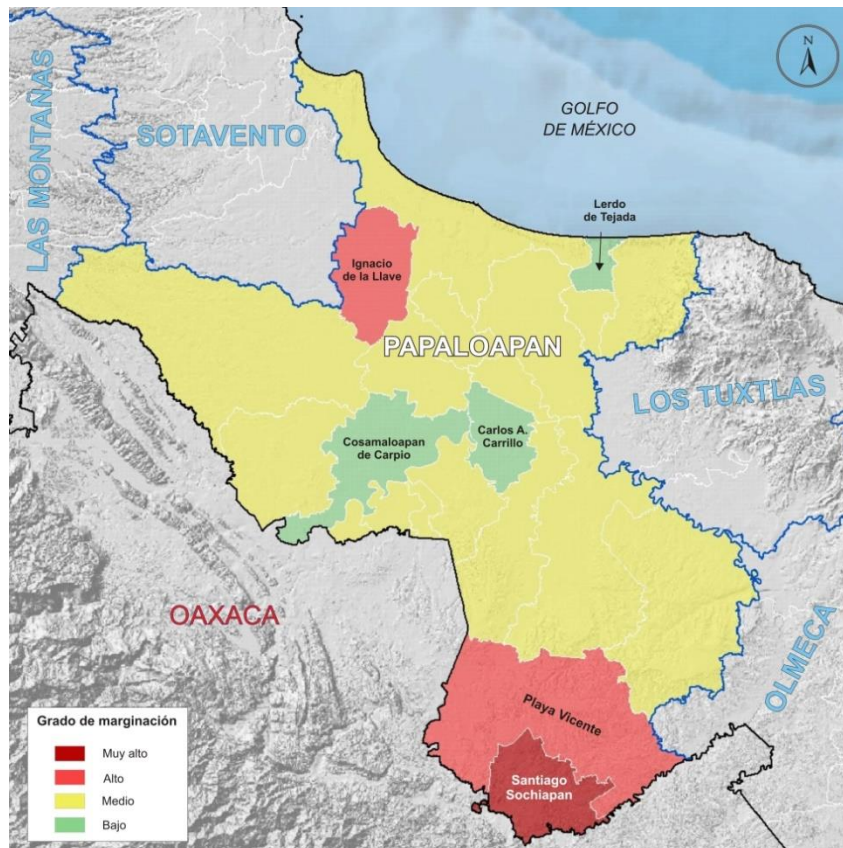
Cuadro 9.7 Veracruz. Municipios y población por región y grado de marginación, 2010

Región	Grado de marginación					Total
	Muy alto	Alto	Medio	Bajo	Muy bajo	
Total de municipios	38	56	88	20	10	212
Huasteca Alta	1	5	7	2	0	15
Huasteca Baja	7	7	2	2	0	18
Totonaca	6	4	3	1	1	15
Nautla	0	5	6	0	0	11
Capital	4	8	17	2	2	33
Las Montañas	16	17	17	4	3	57
Sotavento	0	0	7	3	2	12
Papaloapan	1	2	16	3	0	22
Los Tuxtlas	0	1	3	0	0	4
Olmecca	3	7	10	3	2	25
Total de personas	531,139	1,264,349	2,608,117	1,186,066	2,053,523	7,643,194
Huasteca Alta	6,752	185,415	196,633	82,906	0	471,706
Huasteca Baja	118,661	150,820	110,372	169,163	0	549,016
Totonaca	68,851	95,979	272,726	48,351	193,311	679,218
Nautla	0	87,091	281,153	0	0	368,244
Capital	47,127	157,474	307,945	148,414	479,474	1,140,434
Las Montañas	200,064	281,193	360,105	201,612	358,170	1,401,144
Sotavento	0	0	170,895	113,631	690,214	974,740
Papaloapan	12,409	58,105	389,339	100,414	0	560,267
Los Tuxtlas	0	41,649	262,384	0	0	304,033
Olmecca	77,275	206,623	256,565	321,575	332,354	1,194,392

Fuente: SEFIPLAN, Subsecretaría de Planeación con base en información del *Índice de Marginación por Entidad Federativa y Municipio, 2010*. CONAPO.

Como se muestra en la Figura 9.8, por su menor grado de marginación sobresalen Carlos A. Carrillo, Cosamaloapan de Carpio y Lerdo de Tejada; en contraste, Santiago Sochiapan, Playa Vicente e Ignacio de la Llave tienen los mayores niveles de exclusión

Figura 9.8. Grado de marginación en la región Papaloapan, 2010



Fuente: SEFIPLAN, Subsecretaría de Planeación con base en el Marco Geoestadístico Nacional, 2010. INEGI e información de CONAPO.

Al analizar la evolución de los indicadores de marginación en el periodo 2005 a 2010, se observa lo siguiente:

En 2010 se contabilizaron 2,833 localidades, 9 más que en 2005. La mayor parte de las localidades (99.5%) tienen menos de 5,000 habitantes. Adicionalmente, de 2005 a 2010 se observa un ligero aumento en el porcentaje de población residente en este tipo de concentraciones poblacionales: mientras que en 2005 el 57.2% de la población habitaba en localidades con menos de cinco mil habitantes, en 2010 lo hacía 57.5%.

En 10 de los 22 municipios el 100.0% de la población habita en *localidades con menos de 5 mil habitantes*. En contraste, estos municipios cuentan con un importante número de localidades, en su mayoría con menos de 250 habitantes. Los municipios con menor porcentaje de población en localidades pequeñas son Lerdo de Tejada con 7.1% y Carlos A. Carrillo con 21.5%.

Cabe señalar que en Alvarado, Ángel R. Cabada, Isla, Playa Vicente, Tierra Blanca, Tlacotalpan y Carlos A. Carrillo se observó un aumento en la población que habita en localidades pequeñas, aunque fue mínimo.

Para 2010, la *tasa de analfabetismo* fue de 14.3%, cifra inferior en 2.5 puntos porcentuales a la registrada en 2005 (16.8%); no obstante, el Papaloapan presenta la tercera tasa de analfabetismo más alta del Estado, sólo superada por la Huasteca Baja y Los Tuxtlas (Ver Cuadro 9.7).

En la región casi todos los municipios lograron reducir sus tasas de analfabetismo, aunque de manera variable. La mayor disminución se registró en Acula (5.1 puntos porcentuales), mientras que en Tuxtilla aumentó apenas 0.5 puntos porcentuales.

Al interior de los municipios la dispersión entre las tasas es alta. La mayor tasa de analfabetismo se encuentra en Santiago Sochiapan (26.0%), seguido de Ixmatlahuacan (21.3%) e Ignacio de la Llave (21.2%). Por el contrario, las menores tasas de analfabetismo se localizan en los municipios de Lerdo de Tejada (9.9%), Alvarado (10.7%) y Cosamaloapan de Carpio (10.8%).

Otro indicador utilizado para medir el rezago educativo se refiere a la *población de 15 años y más sin primaria completa*. En 2010 el porcentaje de población que no había terminado la primaria fue de 35.4% (el segundo más alto a nivel regional), cifra inferior en 4.5 puntos porcentuales con respecto a 2005. Todos los municipios lograron avances en este indicador. Sin embargo, la dispersión entre tasas es alta. Los municipios con los mayores rezagos en este indicador son Santiago Sochiapan (51.0%), Ignacio de la Llave (43.7%) y Playa Vicente (43.5%). En contraste, Lerdo de Tejada (26.1%), Cosamaloapan (28.2%) y Alvarado (28.8%) tienen los menores porcentajes.

Respecto a la disponibilidad de *agua entubada*, en 2010 se observó que el 26.0% de los ocupantes en las viviendas carecieron de este servicio, lo que representa una reducción (mejora) de 2.0 puntos porcentuales, en comparación con lo registrado en 2005. Sin embargo, en cinco de los 22 municipios de la región se registró un aumento en el porcentaje de población sin disponibilidad de agua entubada, el más importante fue en Tuxtilla, que pasó de 47.8 a 53.7%.

En el ámbito municipal, Santiago Sochiapan es el municipio con el mayor porcentaje de personas que carecen de agua entubada (66.3%), seguido de Ignacio de la Llave (57.9%) y Amatitlán (57.6%). Por su parte, Lerdo de Tejada (6.1%) y Juan Rodríguez Clara (8.9%) son los municipios que presentan los menores porcentajes de población que no dispone de agua entubada en sus viviendas.

En lo referente a disponibilidad de *drenaje y servicio sanitario* el Censo registró que en 2010 el Papaloapan tiene el mayor porcentaje de población con carencia de este servicio (5.0%), esto es 3.2 puntos porcentuales menos que en 2005. Cabe señalar que, en el caso de Acula se logró el mayor avance (9.4 puntos porcentuales) y el único municipio que registró un retroceso, aunque ligero, fue Lerdo de Tejada (0.3 puntos porcentuales).

A nivel municipal las cifras muestran que las diferencias no son amplias: Lerdo de Tejada y Santiago Sochiapan tienen los menores niveles de población sin drenaje ni sanitario (1.3 y 2.2%, respectivamente), mientras que Amatlán y Tlacojalpan tienen, respectivamente, el 10.3 y 8.0% de la población en esta situación.

En cuanto a ocupantes en viviendas con *piso de tierra*, el 9.6% de la población habitó viviendas con este tipo de pisos (Ver Cuadro 9.7), lo que comparado con 2005 representa un decremento de 5.7 puntos porcentuales. Es importante señalar que en todos los municipios se redujo el porcentaje de población que habitaba viviendas con esta característica. Las mayores reducciones se observaron en Santiago Sochiapan y Acula, con 24.6 y 15.3 puntos porcentuales, respectivamente.

Los municipios con los mayores porcentajes de la población en casas con pisos de tierra son Tierra Blanca (15.4%), Playa Vicente (15.0%) y Tres Valles (14.3%), mientras que lo opuesto se tiene en Lerdo de Tejada (2.3%) y Saltabarranca (3.8%).

Los ocupantes en viviendas sin disponibilidad de *energía eléctrica* representan el 2.5% de la población total de la región, lo que representa una disminución de 1.4 puntos porcentuales con respecto a 2005. En particular, la dotación de energía eléctrica es el servicio básico con la mayor cobertura.

A nivel municipal, Ángel R. Cabada y Tlacotalpan son los municipios con mayor proporción de su población sin disponibilidad de electricidad (5.4 y 4.5%, respectivamente). Por su parte, Carlos A. Carrillo y Cosamaloapan prácticamente han abatido este rezago, ya que alrededor del 99.0% de su población dispone de electricidad.

En lo referente a viviendas que presentan algún nivel de *hacinamiento*, en 2010 el porcentaje fue del 35.7%, cifra inferior en 4.8 puntos porcentuales en comparación con 2005 y una de las más bajas a nivel regional (Ver Cuadro 9.7). Destaca que el hacinamiento se redujo en todos los municipios; en Ignacio de la Llave la caída fue de 8.5 puntos porcentuales, mientras que en Acula fue de 8.3 puntos. En términos de su población total, Santiago Sochiapan (42.5%), Isla (42.3%) y Playa Vicente (42.0%) son los municipios con los mayores niveles de hacinamiento. En contraste, Tuxtilla (21.7%) y Lerdo de Tejada (26.8%) registran los menores niveles.

Las estimaciones de la distribución del *ingreso monetario*, muestran que alrededor del 56.2% de la población ocupada percibe ingresos de hasta 2 salarios mínimos, aunque a nivel municipal la dispersión es alta. La diferencia entre el máximo (85.8% en Santiago Sochiapan) y el mínimo (43.7% en Carlos A. Carrillo) es de 42.1 puntos porcentuales, un indicativo de la variabilidad en la distribución de los salarios.

**Cuadro 9.7. Veracruz Indicadores de marginación por región, 2010
(Porcentaje)**

Región	Viviendas con algún nivel de hacinamiento	Ocupantes en viviendas con piso de tierra	Ocupantes en viviendas sin disponibilidad de energía eléctrica	Ocupantes en viviendas sin disponibilidad de agua entubada
Total	40.0	12.4	2.9	19.5
Huasteca Alta	42.9	16.1	7.6	33.4
Huasteca Baja	41.5	26.4	4.7	36.8
Totonaca	43.2	16.3	3.6	39.3
Nautla	43.3	14.3	2.9	19.0
Capital	39.3	6.6	1.4	4.0
Sotavento	30.8	4.9	0.6	6.6
Las Montañas	44.7	14.1	2.7	15.0
Papaloapan	35.7	9.6	2.5	26.0
Los Tuxtlas	40.5	24.7	3.8	7.4
Olmeca	40.9	9.4	3.4	25.3

Región	Población analfabeta de 15 años o más	Población sin primaria completa de 15 años o más	Población en localidades con menos de 5,000 habitantes	Población ocupada con ingresos de hasta 2 sm	Ocupantes en viviendas sin drenaje ni servicio sanitario
Total	11.5	28.9	46.2	50.6	2.6
Huasteca Alta	11.7	31.9	57.8	57.4	1.7
Huasteca Baja	14.8	32.5	68.8	63.4	1.7
Totonaca	11.9	27.3	48.0	48.6	1.7
Nautla	12.7	33.7	57.2	61.3	2.4
Capital	9.7	26.5	40.3	47.3	1.2
Sotavento	5.2	18.6	24.8	31.8	1.6
Las Montañas	13.7	31.8	52.5	57.5	3.3
Papaloapan	14.3	35.4	57.5	56.2	5.0
Los Tuxtlas	20.2	41.1	61.9	66.4	3.2
Olmeca	10.5	26.8	33.3	47.8	3.9

Fuente: SEFIPLAN, Subsecretaría de Planeación con base en información del *Índice de Marginación por Entidad Federativa y Municipio, 2010*. CONAPO.

Como se muestra en el Cuadro 9.7, la región muestra bajos déficits en los servicios de energía eléctrica y drenaje y servicio sanitario, pero los porcentajes de población con bajos salarios, dispersión poblacional y rezago educativo se mantienen elevados, comparados con otras regiones.

1.2.10. Pobreza

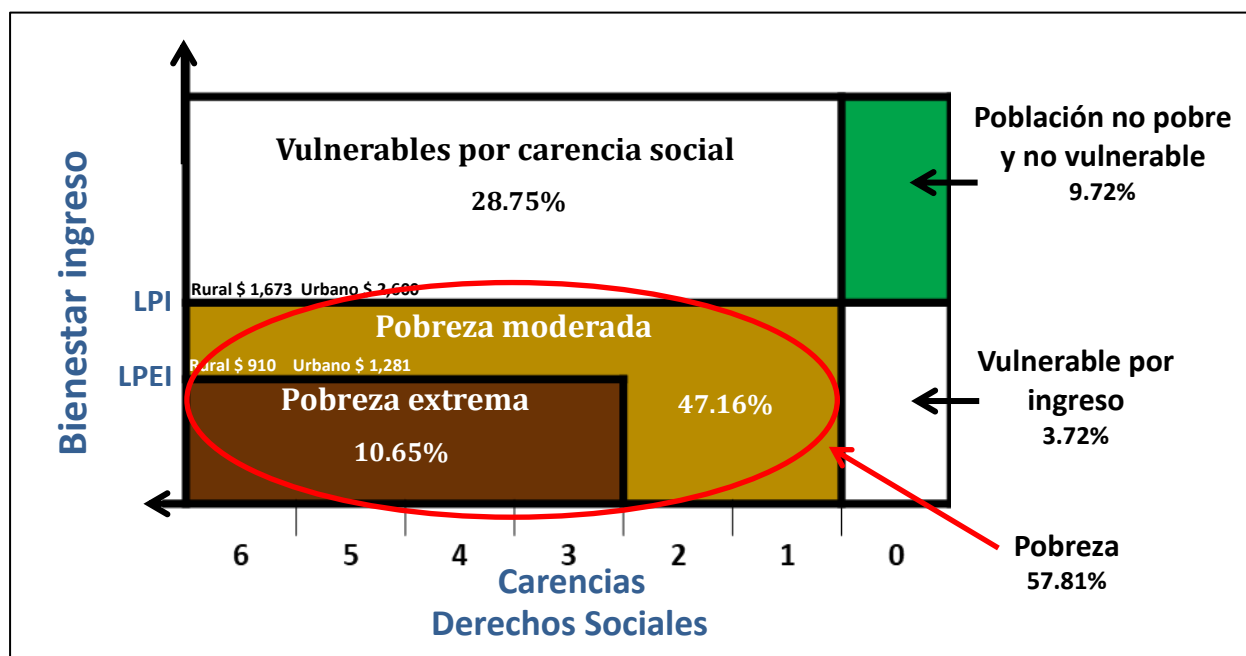
Las cifras del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) muestran que para 2015, en el Papaloapan 57.8% de las personas (más de 357 mil) vivían en situación de pobreza multidimensional¹³ (ver Figura 9.9). Este

¹³ Se refiere a la población que tiene al menos una carencia social y un ingreso menor a la línea de bienestar.

porcentaje supera al estimado para el Estado, aunque no es de los más altos a nivel regional. Del total de personas en situación de pobreza, más de 291 mil se encontraban en situación de pobreza moderada y casi 66 mil en pobreza extrema.¹⁴ Además, más de 177 mil eran vulnerables por carencia social¹⁵ y casi 23 mil por ingreso.¹⁶

Los datos también muestran que los indicadores de pobreza que más se acentúan en la región son la falta de acceso a la seguridad social y a los servicios básicos en la vivienda, ya que el 68.4 y 40.4% de las personas, respectivamente presentan estas carencias. Aunado a ello, el 31.5% presenta rezago educativo y 16.2% carencia por acceso a los servicios de salud. Por el contrario, un menor porcentaje de personas tiene carencia por calidad y espacios de la vivienda (14.0%). De hecho, este porcentaje es uno de los más bajos a nivel regional.

Figura 9.9. Pobreza multidimensional en la región Papaloapan, 2015.



Nota: LPI: Línea de pobreza por ingreso y LPEI: Línea de pobreza extrema por ingreso.
Fuente: SEFIPLAN, Subsecretaría de Planeación con base en información del CONEVAL.

En el ámbito local, se observa que los municipios de Santiago Sochiapan con 85.4%, Playa Vicente con 72.3%, Tlacojalpan con 71.7%, Juan Rodríguez Clara con 71.3%, Ignacio de la Llave con 71.0% y Otatitlán con 70.2% tienen los porcentajes más elevados de personas en situación de pobreza. Sin embargo, debido al volumen de su

¹⁴ Se refiere a la población que tiene tres o más carencias sociales y un ingreso menor a la línea de bienestar mínimo.

¹⁵ Se refiere a las personas que tienen al menos una carencia social, aún cuando su ingreso sea mayor a la línea de bienestar.

¹⁶ Se refiere a las personas que no tienen carencias sociales pero tienen un ingreso inferior a la línea de bienestar.

población, el mayor número de personas en situación de pobreza se localizan en Tierra Blanca, que registra casi 57 mil personas, Isla con casi 33 mil, Cosamalopan de Carpio, Tres Valles y Juan Rodríguez Clara con más de 31 mil, cada uno; Playa Vicente casi 31 mil. En conjunto, estos seis municipios agrupan al 59.9% de las personas en situación de pobreza que residen en la región Papaloapan.

Por su parte, los municipios de Carlos A. Carrillo y Amatitlán presentan los menores porcentajes de personas en situación de pobreza con 38.7 y 39.3%, respectivamente.

La ZM de Veracruz, integrada por cuatro municipios, en donde, Alvarado pertenece a la región Papaloapan, concentra a más de 54 mil personas, casi 26 mil en situación de pobreza (7.2% del total de pobreza de la región), de las cuales el 42.3% se encuentra en pobreza moderada y el 5.1% en pobreza extrema; dentro de este último grupo, Santiago Sochiapan es el municipio con el mayor porcentaje de población en esta condición con el 38.6% (más de 4400 personas).

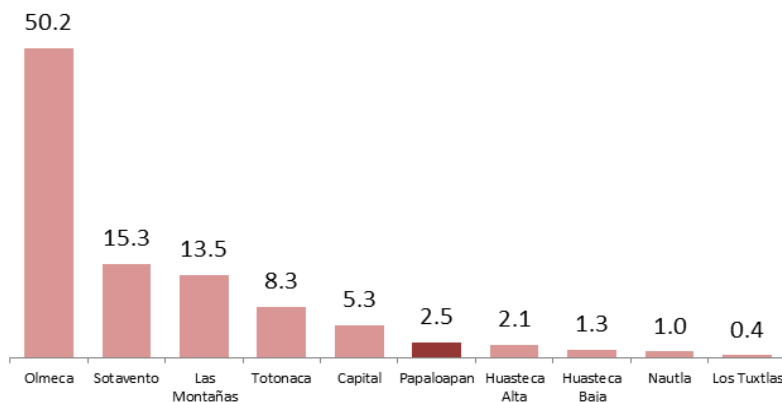
A su vez, Santiago Sochiapan concentra los mayores porcentajes de población en lo que refiere a carencia por acceso a la seguridad social (91.7%), carencia por acceso a los servicios básicos de la vivienda (90.7%) y rezago educativo (41.3%). Así mismo, tiene los más altos porcentajes de la población con carencia por acceso a la alimentación (56.0%), también Otatitlán agrupa los mayores porcentajes en cuanto a carencia por acceso a los servicios de salud (26.5%) y Tierra Blanca en carencia por calidad y espacios de la vivienda (17.0%).

1.3. Contexto Económico

1.3.1. Sectores Productivos

Con base en los *Censos Económicos 2014*, se calcula que la región genera apenas el 2.5% de la producción bruta total en el Estado (ver Figura 9.10). De acuerdo con el sector de actividad, se registró que el primario contribuye con el 1.7% de la producción bruta total de la región. En este sector sobresale el municipio de Alvarado, que contribuye con el 77.1% de lo generado en el Papaloapan, debido principalmente a la actividad pesquera.

Figura 9.10. Veracruz. Distribución de la producción bruta total por región, 2013 (Porcentaje)



Fuente: SEFIPLAN, Subsecretaría de Planeación con base en información de los Censos Económicos 2014, INEGI.

El sector industrial genera el 64.4% de la producción bruta total del Papaloapan. A su interior, la industria manufacturera contribuye con el 97.8% de la producción, la construcción genera el 0.2%; la generación, transmisión y distribución de energía eléctrica, suministro de agua y de gas por ductos al consumidor final aporta el 1.7% y la minería 0.3%. Respecto a la industria manufacturera es importante señalar que casi la totalidad de su producción se debe a la industria alimentaria, particularmente a la elaboración de azúcares; así como a la industria del papel. Por su participación en la elaboración de azúcares destacan Tres Valles, Carlos A. Carrillo y Lerdo de Tejada; mientras que en la producción de papel sobresale Tres Valles.

Por su parte, el sector de los servicios contribuye con el 34.0% de la producción bruta regional. Los aportes más significativos se registran en los sectores de comercio al por menor y al por mayor (más el 57.1% de la producción terciaria), además del transporte,

correos y almacenamiento y al servicio de alojamiento temporal y de preparación de bebidas y alimentos.

En este sentido, destacan los municipios de Cosamaloapan de Carpio, Tierra Blanca y Alvarado, cuya producción en conjunto representa el 65.5%, de la producción bruta total del sector terciario del Papaloapan.

1.3.2. Actividades agropecuaria y pesquera

Por otra parte, con información de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), se observa que durante 2014 en la región se sembraron unos 23 cultivos en cerca de 222 mil Has. Esta superficie representa el 15.0% de la superficie sembrada en el Estado, sólo superada por la región de Las Montañas.

La caña de azúcar ocupa el 49.9% de la superficie sembrada en la región, pero además, el Papaloapan es la región con mayor superficie sembrada de caña de azúcar en el Estado (38.6% del total), uno de los cultivos más importantes de Veracruz. Por otra parte, en el 22.0% de la superficie sembrada del Papaloapan se cultiva maíz grano, en el 13.9% piña y en el 14.1% restante cultivos diversos como mango, pastos y praderas, frijol, sandía, arroz palay, plátano, chile verde, hule hevea, limón y sorgo grano.

La región genera el 20.5% del valor de la producción agrícola estatal. Por su valor sobresalen la caña de azúcar, que genera el 44.8% del total regional, la piña con 29.0% y el maíz grano con 11.3%.

Respecto de la actividad pecuaria, se observa que la región destina casi 480 mil Has a la ganadería (13.0% de la superficie ganadera estatal); con ello el Papaloapan es la tercera región con mayor territorio destinado a la ganadería. De este modo, es también el segundo productor de ganado bovino en pie (13.6% del total estatal), en ovino (9.0%) y en guajolote (12.1%).

En lo que se refiere a la producción de bovino, los principales productores de la región son Playa Vicente (27.2%), que además es el cuarto productor a nivel estatal; Tierra Blanca y Alvarado (12.3%), e Ignacio de la Llave (11.9%).

Respecto a la producción forestal maderable, la región es apenas la quinta con mayor producción en el Estado (4.4% del total). Los municipios que contribuyen en la producción son Playa Vicente, José Azueta, Juan Rodríguez Clara y Santiago Sochiapan. En cuanto a la producción no maderable, la región es una de las tres que registran dicha producción a nivel estatal, sin embargo contribuye con menos del 1.0% del total, siendo Tierra Blanca el único municipio que realiza dicha actividad económica.

1.3.3. Pesca

Como se señala en párrafos previos, la pesca es de gran relevancia en el sector primario. En el Papaloapan hay tres municipios costeros, Alvarado, Lerdo de Tejada y Ángel R. Cabada, que cuentan con el 15.4% de la longitud de la costa estatal (aproximadamente unos 109 km); además la región dispone de cuerpos de agua y ríos importantes. De esta manera, el Papaloapan es el segundo mayor productor de pesca y acuicultura del Estado, generando el 29.7% de la producción total.

La producción regional se debe principalmente a la pesca, actividad en la que el Papaloapan es el mayor productor estatal. Las especies más importantes son mojarra, almeja, robalo, jurel, jaiba, ostión, camarón y langostino. Además. Cabe señalar que sólo el municipio de Alvarado contribuye con el 77.3% de la producción pesquera en la región.

1.3.4. Industria

La región es la segunda mayor productora de azúcar en el Estado; anualmente produce más de 808 mil tons, el 30.3% del total estatal. El Papaloapan cuenta con 3 de los 18 ingenios azucareros en operación del Estado; El ingenio San Cristóbal, localizado en el municipio de Carlos A. Carrillo; San Pedro ubicados en Lerdo de Tejada y el ingenio Tres Valles, ubicado en el municipio del mismo nombre. Éste último y el de San Cristóbal, son los dos principales productores de azúcar en la región y en el Estado, respectivamente.

1.3.5. Turismo

El Papaloapan cuenta con 120 establecimientos de hospedaje que representan el 8.5% del total en el Estado, la quinta con menor oferta de hospedaje a nivel regional. No todos los municipios de la región disponen de este tipo de establecimientos, poco más de la mitad de ellos se ubican en los municipios de Alvarado (22), Cosamaloapan (21) y Tierra Blanca (17).

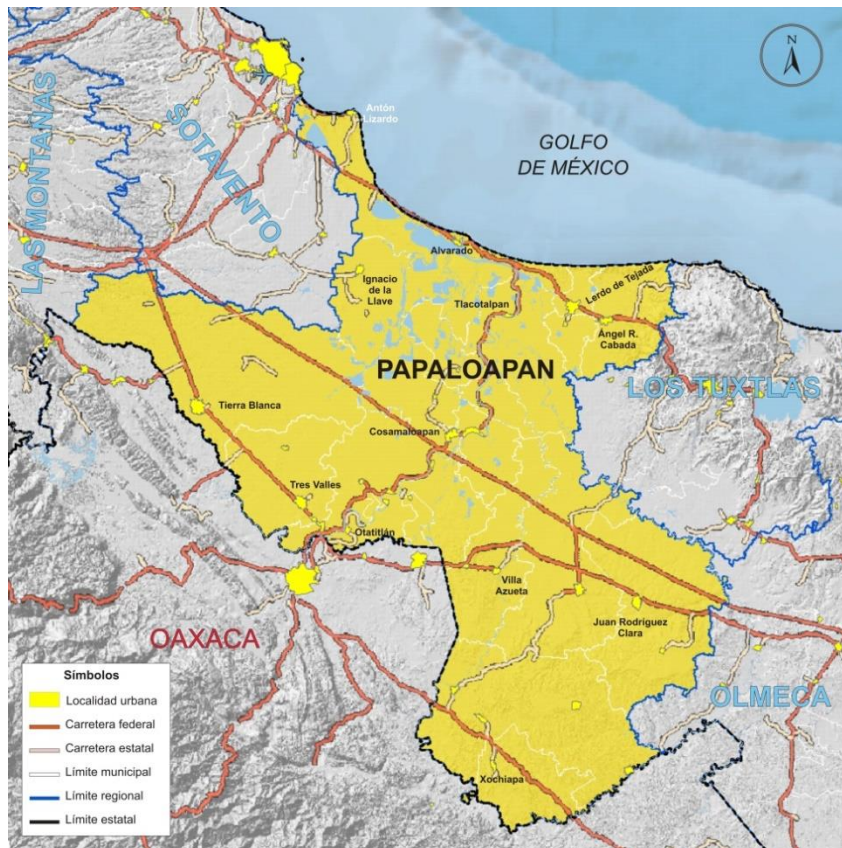
1.3.6. Vías de comunicación

La región cuenta con 1,718 km de red carretera, conformada en su mayoría por carretera troncal federal pavimentada y alimentadoras estatales pavimentadas. La mayor longitud de carreteras a nivel municipal se registra en Playa Vicente, Tierra Blanca y Alvarado, con 273, 258 y 230 km, respectivamente.

Destacan tres ejes carreteros que sirven de enlace intrarregional e interregional (ver Figura 9.11):

- Carretera Federal No. 175 de Norte a Sur que converge con la carretera No. 180, en la comunidad El Cocuite en el municipio de Alvarado hacia Cosamaloapan y hasta Otatitlán.
- Carretera Federal No. 145 de Noreste a Suroeste proveniente de la Tinaja a Tierra Blanca hasta Rodríguez Clara convergiendo con la carretera No. 180.
- Carretera Federal No. 180 de Noroeste al Suroeste de Mandinga hasta Cabada.

Figura 9.11. Vías de comunicación en la región Papaloapan, 2010



Fuente: SEFIPLAN, Subsecretaría de Planeación con base en el Marco Geoestadístico Nacional, 2010. INEGI.

La región dispone de seis aeródromos. Tres se localizan en el municipio de Cosamaloapan, en las localidades de Ciudad Alemán, La Esmeralda y Tres Encinos, y en conjunto suman una longitud de pistas de aterrizaje de 2,767 m; los tres restantes se ubican en el municipio de Tres Valles, particularmente en las localidades El Jalisco, Las Macayas y San José Independencia, registrando una longitud conjunta de 2,030 m.

El Papaloapan también cuenta con dos puertos de cabotaje. El puerto de Alvarado con una longitud en obras de protección de 3,114 m y 450 m² en áreas de almacenamiento, éste es el principal puerto pesquero de la entidad. Su vocación es la reparación de barcos pesqueros y la construcción de plataformas petroleras. Por su parte el puerto de Tlacotalpan tiene 201 m de obras de atraque, principalmente destinadas a la actividad pesquera.

1.4. ANÁLISIS FODA

Fortalezas

- Ubicación geográfica privilegiada con salida directa al Golfo de México.
- Riqueza de biodiversidad.
- Disponibilidad de suelo con alto potencial para el desarrollo de las actividades agropecuarias.
- Amplia disponibilidad de los recursos hídricos.
- Protección de áreas naturales; entre ellas el Sistema Arrecifal Veracruzano.
- Aumento de la población en edad productiva.
- Lento crecimiento poblacional.
- Captación de remesas.
- Integración municipal con la Zona Metropolitana de Veracruz.
- Principal productor pesquero de la entidad.
- Amplia oferta laboral con vocación a los sectores de los servicios e industrial.
- Participación significativa en la producción de ganado bovino.
- Elevada participación del sector industrial en la economía regional y estatal, particularmente en la producción de azúcar y papel.
- Amplia conectividad carretera intrarregional e interregional.
- Conectividad aérea con disponibilidad de seis aeródromos.
- Infraestructura portuaria con movimiento de carga nacional.

Debilidades

- Elevada dispersión poblacional.
- Desarrollo desequilibrado en los municipios.
- Centralización de servicios en áreas urbanas.
- Alto rezago educativo.
- Escasa oferta de educación superior.
- Alto porcentaje de población sin derechohabencia a servicios de salud.
- Incertidumbre en la tenencia de las viviendas.
- Baja calidad en los techos de las viviendas y una proporción significativa de viviendas sin disponibilidad de agua entubada.
- Bajos ingresos monetarios.
- Aumento en los niveles de marginación.
- Alto porcentaje de personas en situación de pobreza.
- Baja participación y productividad del sector agropecuario

Oportunidades

- Aprovechamiento de la riqueza natural.
- Desarrollo de programas de uso de suelo.
- Superficie con capacidad de uso urbano para la construcción de vivienda.
- Producción de otros productos derivados de la caña de azúcar como el alcohol y la miel.
- Impulsar el sector turístico.
- Gestión de fuentes alternas de financiamiento.
- Estimular la productividad del sector pesquero y acuícola.
- Desarrollo de agroindustria para productos agrícolas destacados como piña, plátano, sandía y papaya.
- Modernización y desarrollo de infraestructura portuaria.
- Desarrollo de transporte multimodal.
- Incrementar la infraestructura en comunicaciones.



Amenazas

- Envejecimiento poblacional.
- Alta vulnerabilidad de los municipios costeros ante los fenómenos climatológicos.
- Devastación de la zona de manglares.
- Ubicación de la población en zonas de riesgo.
- Crecimiento descontrolado de asentamientos humanos.
- Incremento en los flujos migratorios.
- Desequilibrios económicos nacionales e internacionales.
- Volatilidad creciente en los precios de productos agroindustriales.
- Sobreexplotación de recursos naturales.
- Contaminación de los recursos hídricos.
- Incremento en el déficit de servicios básicos en las viviendas.

Siendo el mes de diciembre de 2020, en la Ciudad de Xalapa-Enríquez, se terminó de imprimir el presente ***Estudios Regionales para la Planeación, Región Papaloapan, edición 2020***. La elaboración, edición y revisión estuvo a cargo de la Dirección General de Planeación y Evaluación de la Subsecretaría de Planeación de la SEFIPLAN del Gobierno del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, por conducto del Mtro. Sergio Pastor Rojas Morteo, el Lic. José Rafael Cobos Moll, el Lic. Héctor Luna Ortega, la M. en G. Fabiola Carrasco Garduño, el L.E. Delfino García Trujillo, el MDRS. Félix David Loreto Bermúdez, y la Lic. Noelia Nolasco Tlache.



ME LLENA DE ORGULLO



Gobierno del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave
Secretaría de Finanzas y Planeación
Subsecretaría de Planeación
Dirección General de Planeación y Evaluación
Av. Xalapa No. 301, Col. unidad del Bosque
C. P. 91010
Tel. 228 8 42 14 00, ext. 3301
Xalapa, Ver.

<http://www.veracruz.gob.mx/finanzas/estudios-regionales-para-la-planeacion/>

